

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона «О полиции»

Основной целью разработки проекта закона «О полиции» (далее - проект) является создание полиции как современного, эффективного и отвечающего демократическим принципам элемента системы обеспечения безопасности Беларуси.

Проект направлен на реформирование Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее - МВД) и превращение его из карающе-репрессивного органа в сервисную структуру, обеспечивающую безопасность населения Беларуси.

При разработке проекта был использован опыт реформирования правоохранительных органов ряда постсоветских стран: Грузии, Литвы, Эстонии, Молдовы, Украины, а также опыт западноевропейских стран.

Проект разработан с учетом положений проекта Конституции Республики Беларусь и адаптирован к реформе административно-территориального устройства Беларуси.

В качестве международных экспертов в работе над проектом принимали участие:

- Хатия Деканоидзе, директор Полицейской академии МВД Грузии (2007—2012), начальник Национальной полиции Украины (2015—2016);
- Александр Майер-Рикх, эксперт Фонда по правосудию в условиях конфликта и переходного периода.

Презентация проекта прошла в Европарламенте во время конференции «Восстановление демократических институтов в Беларуси – пути будущих реформ» (Recovering democratic institutions of Belarus – Pathways for Future Reforms Conference, European Parliament, Brussels, 11 December 2024).

Проектом регламентированы:

- основные задачи и принципы деятельности полиции;
- система полиции;
- правовой статус сотрудников полиции, их основные обязанности и права, ответственность сотрудников полиции;
- виды полицейских мероприятий, условия и порядок их применения;
- основные требования к поступлению на службу в полицию и порядок прохождения службы в полиции;
- гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции;
- порядок и источники финансирования полиции;
- порядок контроля за деятельностью полиции;
- заключительные и переходные положения.

Проектом предусмотрено создание полиции - государственного правоохранительного органа, находящегося в ведении МВД, обеспечивающего защиту прав и основных свобод человека, противодействие преступности, охрану правопорядка и общественной безопасности (ст. 1 проекта).

Непосредственное руководство деятельностью полиции будет осуществлять Департамент полиции МВД (далее - Департамент).

К основным новациям проекта можно отнести:

1. Законодательно закреплён запрет на использование полиции в политических целях и борьбе за власть (принцип политической нейтральности полиции – ст. 4 проекта).

2. Существенно пересмотрены основные полномочия Министра внутренних дел в отношениях с полицией, определены полномочия Департамента и его директора, порядок создания территориальных органов полиции и структурных подразделений полиции, а также порядок назначения их руководителей (глава 3 проекта).

3. Определена новая двухуровневая система полиции (базовый уровень – комиссариаты полиции грамад и участки полиции, региональный уровень – полицейские округа), регламентирована компетенция и состав криминальной полиции, патрульной полиции, органов досудебного расследования, полиции охраны и полиции особого назначения (глава 3 проекта).

4. С учетом опыта полиций демократических стран переработаны основные полномочия, права, обязанности и ответственность сотрудников полиции (глава 4 проекта).

5. Введено понятие «полицейские мероприятия» с детализацией их видов и регламентацией условий и порядка применения, в том числе, условий и порядка применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств, специальной техники и оружия (глава 5 проекта). В частности, запрещается использование специальных средств при пресечении незаконных массовых мероприятий ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

6. Разработана новая система специальных званий полиции, определен правовой статус сотрудников полиции, их основные права, обязанности и ответственность, а также основные требования к поступлению на службу в полицию и порядок прохождения службы (глава 6).

Проектом предусмотрено, что независимо от профессиональных и личных качеств, уровня физической подготовки и состояния здоровья на службу в полицию не могут быть приняты лица, которые отказались от принятия Присяги сотрудника полиции и/или не подлежат приему на службу в полицию в соответствии с законодательством о люстрации (ст. 37 проекта).

Для проведения отбора на службу в полицию и проведения конкурсов на замещение вакантных должностей предусмотрено создание в Департаменте и территориальных органах полиции полицейских комиссий (ст. 38 проекта).

7. Сформированы меры правовой и социальной защиты сотрудников полиции (глава 7 проекта).

8. Определены источники финансирования полиции (глава 8 проекта).

9. Регламентированы меры контроля за деятельностью полиции (глава 9 проекта).

Проектом предлагается внутренний контроль за деятельностью сотрудников полиции возложить на специально создаваемую в структуре Департамента Генеральную инспекцию (ст. 53 проекта).

10. Определены меры, необходимые для функционирования полиции в переходный период, а также для вступления закона в силу (глава 10 проекта).

11. Заложены основы дальнейшего реформирования структуры МВД с исключением несвойственных полицейским органам функций.

Будущая структура МВД представляется разработчикам проекта в виде центрального аппарата МВД, учреждений образования МВД, учреждений и подразделений обеспечения, а также нескольких департаментов МВД со значительно расширенными полномочиями и автономиями в принятии управленческих решений (в частности, Департамент полиции, Департамент миграции, Департамент пограничной полиции и другие), деятельность которых будет регламентирована специальными законами.

Предполагается, что в ходе реформы правоохранительной системы будут ликвидированы Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, Департамент охраны МВД и Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД с передачей их функций Департаменту полиции.

При этом, криминальная полиция создается на базе подразделений криминальной милиции и частично подразделений ликвидируемого ГКСЭ, патрульная полиция - на базе подразделений милиции общественной безопасности, полиция охраны - на базе подразделений Департамента охраны МВД, органы досудебного расследования - на базе органов дознания и подразделений ликвидируемого Следственного комитета.

Государственный пограничный комитет предполагается реорганизовать в Департамент пограничной полиции МВД (рабочее название), Департамент по гражданству и миграции МВД – в Департамент миграции МВД или выделить в отдельный государственный орган – Государственную миграционную службу, подчиненную Правительству Республики Беларусь.

Управление пенитенциарной системой будет исключено из функций МВД с передачей ее иному государственному органу (например, Министерству юстиции) с одновременной ликвидацией Департамента исполнения наказаний МВД.

Внутренние войска МВД должны быть реорганизованы в Национальную гвардию или иную аналогичную военизированную организацию с оставлением в оперативном подчинении МВД.

В той или иной степени реформированию подлежат многие другие подразделения центрального аппарата и центрального подчинения МВД.

Резюме.

Проектом регламентировано создание полиции Республики Беларусь, органов управления полицией, определены правовые и организационные

основы деятельности полиции, установлены обязанности и права полиции и ее сотрудников, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников полиции.

Вместе с тем, создание полиции демократической Беларуси и в целом реформа системы МВД требует комплексного подхода, предполагающего разработку и принятие большого количества законов и иных нормативных правовых актов, которые будут регулировать ее деятельность, полномочия и порядок взаимодействия с другими органами и подразделениями МВД, иными силовыми структурами, государственными органами и гражданским обществом.

В частности, помимо проекта закона «О полиции» необходимо разработать иные проекты законов в правоохранительной сфере (законы «О Министерстве внутренних дел», «О миграции», «О пограничной полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об охранной деятельности», «Об участии граждан в охране общественного порядка», «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», «О профилактике домашнего насилия» и других, а также внести соответствующие изменения в процессуальное законодательство).