

Новая Беларусь: как местное самоуправление может изменить жизнь каждого

Местная власть в Беларуси сегодня воспринимается как формальная и далёкая от людей структура. Мы привыкли к тому, что любые важные решения — от ремонта дороги до открытия школы — спускаются сверху. Исполкомы и Советы действуют как части государственной вертикали, а местные бюджеты зависят от решений в Минске.

Новый проект закона «*О местном самоуправлении в Республике Беларусь*», подготовленный в развитие проекта *Конституции новой Беларуси*, предлагает изменить саму логику местной власти — сделать её действительно народной, подотчётной и эффективной.

Предлагаемый проект закона строится на двух больших идеях. Первая — это децентрализация. Простыми словами, это передача власти и ресурсов от центра к местным жителям. Вместо того чтобы все деньги и решения шли через Минск, местные власти получают возможность самим управлять своей жизнью. Вторая идея — субсидиарность. Это значит, что проблемы должны решаться там, где они возникают. Если в деревне сломался водопровод, не нужно ждать разрешения из столицы — местные сами разберутся. Таким образом предлагается перейти от централизованной системы управления к модели, где решения принимаются ближе к людям. Эти идеи звучат красиво, но как они будут работать на практике? Разберёмся, что это значит на практике и чем новый подход отличается от текущего.

Прежде всего, новый проект закона меняет саму структуру власти на местах. Сейчас в Беларуси местное управление делится на три уровня: области, районы и сельсоветы. Сельсоветы слишком слабые, чтобы решать серьёзные задачи, районы перегружены, а области часто не слышат, что нужно людям на местах. Новый проект закона упрощает структуру. Вместо громоздкой советской модели из трёх уровней — область, район, сельсовет — предлагается двухуровневая система: Грамады и Паве́ты.

Базовый уровень — Грамады (объединения сёл, посёлков или городов как правило с численностью 15–20 тысяч человек), и региональный — Паве́ты (группы Грамад с общими интересами как правило с численностью 300–350 тысяч жителей). По оценкам экспертов, таких Грамад в стране должно быть около двухсот, а Паве́тов — около двадцати. Такая реформа позволит перераспределить полномочия и ресурсы, сделав местную власть более устойчивой и экономически самостоятельной.

Что особенно важно — в новой системе нет главных и подчинённых уровней власти. Паве́т не командует Грамадой, а служит её интересам, дополняет её ресурсы и возможности. Это настоящая децентрализация, где каждый уровень занимается только тем, что действительно может и должен делать. Каждая задача должна решаться на том уровне, где это эффективнее всего. Например, содержание детского сада — дело Грамады, строительство больницы — Паве́та, а управление специализированным медицинским центром — задача государства. Такая модель позволяет не только лучше управлять, но и экономить. Европейская практика показывает, что субсидиарность снижает издержки до 30%.

Не менее важно, что в проекте закона чётко прописаны полномочия каждого уровня и органа, разграничены собственные и делегированные функции, а исполнение последних возможно только при условии передачи необходимых ресурсов. Таким образом, исключается ситуация, когда на местные органы «сбрасывают» сверху задачи без должного финансирования для их реализации.

Существенные отличия есть и в подходе к выборам. Если сейчас депутатов избирают исключительно по мажоритарной системе, то проект предлагает смешанную модель. Рады Грамад будут избираться полностью по мажоритарным округам, а Соймики Паветов по смешанной системе: половина депутатов будет избираться по мажоритарным округам, а другая половина — по партийным спискам. Такой подход сочетает в себе преимущества местного представительства и политической конкуренции на региональном уровне, что сделает систему более устойчивой и разнообразной.

Исполнительные органы (Управы) станут подотчётны этим выборным Радам и Соймикам. Кроме того, в Грамадах появятся старостинские округа - часть её территории, на которой расположены один или несколько населённых пунктов, в которых на постоянной основе напрямую с жителями будут работать Старосты и представлять их интересы в Управе.

Важнейший элемент новой модели — финансовая самостоятельность. В проекте чётко сказано: имущество Грамады принадлежит самой Грамаде, а отчуждение возможно только с её согласия. Это защитит интересы сообщества от произвольных решений центра и сделает местную власть реально заинтересованной в развитии своей территории.

Местный бюджет станет не просто строчкой в ведомости Минфина, а самостоятельным финансовым инструментом общины. Он формируется из собственных доходов и закреплённых налогов. Средства, которые не потрачены в течение года, не изымаются, а переходят на следующий период. Это позволит думать не только о текущих расходах, но и о долгосрочном развитии.

Государство, в свою очередь, обязано гарантировать минимальный уровень бюджетной обеспеченности, чтобы услуги населению предоставлялись не ниже установленных социальных стандартов. Кроме того, предусмотрена система финансового выравнивания, которая поддержит менее обеспеченные Грамады, обеспечивая равные возможности для развития по всей стране.

Интересной новацией является "бюджет гражданского участия". Это когда часть местного бюджета распределяется на основе проектов и инициатив, предложенных самими жителями. Люди смогут сами решать, на что потратить часть средств, выделенных на развитие их Грамады.

Особое внимание в законопроекте уделено участию граждан в местном самоуправлении. Жители получают разнообразные инструменты для влияния на принимаемые решения: местные референдумы, инициативы по внесению проектов решений, общественные слушания, тот же бюджет гражданского участия. Эти механизмы делают власть на местах более открытой и подотчётной, позволяя людям напрямую участвовать в решении вопросов, которые их касаются.

Для защиты прав местного самоуправления закон предусматривает четкие гарантии. Органы государственной власти не могут вмешиваться в законную деятельность Рад и Соймиков, а любые спорные вопросы решаются через суд. Надзор за деятельностью местного самоуправления строго регламентирован и проводится только в рамках закона, с соблюдением принципа пропорциональности. Это исключает необоснованное давление со стороны государства и обеспечивает стабильность работы местных органов. Кроме того, предусмотрены внутренний и внешний аудиты, чтобы гарантировать прозрачность и законность решений на местах.

Не менее важным является введение межкоммунального сотрудничества, которое позволяет Грамадам и Паведам объединять ресурсы для решения общих задач. Будь то развитие инфраструктуры или совместное предоставление услуг. Такая кооперация повысит эффективность управления и поможет справляться с вызовами, которые выходят за рамки возможностей одной территории. Государство, со своей стороны, стимулирует такое сотрудничество, предоставляя субвенции и передавая объекты в коммунальную собственность.

Конечно, проект не избавлен от вызовов. Такая система потребует зрелого гражданского общества, политической конкуренции и честных выборов. Не все регионы сегодня готовы к такой автономии: где-то не хватает экономического потенциала, где-то — сильных управленцев. Поэтому закон предусматривает переходный период и адаптацию законодательства.

Главное, что даёт этот проект закона — это новую роль для каждого жителя Беларуси. В отличие от действующего закона, где при всей риторике о самоуправлении большинство решений принимаются сверху, новый проект ставит в центр именно человека и сообщество. Граждане смогут влиять на то, как тратятся деньги, как решаются проблемы и как развивается Грамада. Это шаг к Новой Беларуси — стране, где власть перестаёт быть инструментом давления, а становится инструментом служения. Где решения принимаются не в Минске, а в общине. Где каждый белорус может по праву сказать: «я — гаспадар на сваёй зямлі».