

Пояснительная записка к Акту об освобождении от ответственности и восстановлении в правах лиц, подвергнувшихся преследованиям по политическим мотивам

На протяжении 2020-2021 годов огромное количество граждан Беларуси было подвергнуто преследованиям по политическим мотивам. Летом 2021 году количество политзаключенных в Беларуси превысило полтысячи, десятки тысяч человек были подвергнуты административным взысканиям, огромное количество граждан были уволены или были вынуждены уволиться, в отношении граждан применялись другие санкции (конфискация имущества, лишение профессиональных лицензий и др.).

Все лица, которые лишены свободы или содержатся под стражей по политическим мотивам, должны быть освобождены, их уголовная и административная ответственность отменена, должны быть отменены принятые по политическим мотивам решения об увольнении и иные решения, ущемляющие права граждан.

Однако не существует универсального механизма, который позволил бы одномоментно выпустить всех политзаключенных и восстановить в правах всех репрессированных граждан. Это связано со следующими сложностями:

1. список политзаключенных, который составляется правозащитными организациями, не является исчерпывающим. К сожалению, не все факты незаконного привлечения к уголовной ответственности становятся известны правозащитникам. В связи с этим нельзя применять индивидуализированный подход к освобождению политзаключенных и восстановлению нарушенных прав граждан.
2. Кроме этого правозащитники ведут учет лишь тех, кого признают политзаключенными, то есть лицами, содержащимися под стражей по обвинению в преступлении. Однако огромное количество граждан были подвергнуты административной ответственности, были уволены или их права иным образом были нарушены. Поэтому необходим механизм восстановления в правах значительно более широкого круга лиц, чем просто политзаключенные.
3. Вынесения приговоров по политическим мотивам, привлечение к административной ответственности, увольнения и т.д. зачастую происходили по тем же самым основаниям и статьям, по которым привлекались к ответственности граждане справедливо и на законных основаниях. В связи с этим не получится восстановление в правах на основании обобщенного подхода (например, освобождение от ответственности лиц, осужденных по конкретной статье).

В связи с вышеизложенным предлагаются следующие принципы восстановления в правах лиц, подвергнувшихся преследованиям по политическим мотивам.

Принцип 1. Подлежат немедленному освобождению граждане и прекращаются дела по тем статьям Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, по которым все или практически все граждане преследовались по политическим мотивам.

Это, например, следующие статьи Уголовного кодекса:

- Статья 130. Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, реабилитация нацизма
- Статья 293. Массовые беспорядки
- Статья 342. Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них
- Статья 356. Измена государству
- Статья 357. Заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти
- Статья 361. Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь
- Статья 361-1. Создание экстремистского формирования
- Статья 363. Сопrotивление сотруднику органов внутренних дел или иному лицу, охраняющим общественный порядок
- Статья 364. Насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел
- Статья 368. Оскорбление Президента Республики Беларусь
- Статья 369. Оскорбление представителя власти
- Статья 370. Надругательство над государственными символами
- некоторые другие статьи

В рамках этого механизма также будут освобождены от ответственности, граждане, привлеченные к административной ответственности по статьям 23.4., 23.34. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. и статьям 24.3. и 24.23. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г.

Никакого дополнительного документа для прекращения дел по таким статьям и освобождения заключенных не требуется. Все находящиеся под стражей и в заключении в рамках уголовных дел по этим статьям будут освобождены в течение 2 дней, а по административным – в течение 1 дня.

Принцип 2. Лица, которые были привлечены к ответственности по тем статьям УК и КоАП, которые использовались для привлечения к ответственности как по политическим, так и по неполитическим мотивам, не подлежат освобождению от ответственности сразу. Однако любое лицо, привлеченное к ответственности по таким статьям, сможет потребовать пересмотра приговора (постановления) независимым судом. До пересмотра дела такие лица исполнение наказания в отношении таких лиц будет отсрочено, что позволит их также освободить до суда.

В рамках такого механизма могут быть пересмотрены дела по следующим статьям Уголовного кодекса:

- Статья 218. Умышленное уничтожение либо повреждение имущества
- Статья 235. Легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем
- Статья 243. Уклонение от уплаты сумм налогов, сборов
- Статья 285. Создание преступной организации либо участие в ней
- Статья 339. Хулиганство

– и некоторые другие статьи.

Дела по таким статьям пересматриваются по заявлению привлеченного к ответственности лица заново в первой инстанции. Основанием для отмены приговора (постановления) является политическая мотивированность первоначального приговора (постановления).

Актом предлагается определение политически мотивированного приговора (постановления, решения), чтобы у суда была возможность восстановить в правах осужденных (наказанных) по политическим мотивам.

Порядок подачи заявлений о пересмотре приговоров (постановлений) и порядок пересмотра будет урегулирован отдельным законом.

Перечень статей по Принципу 1 и Принципу 2 может пересматриваться исходя из текущей ситуации.

Принцип 3. Подлежат восстановлению на работе, а также восстановлению в иных нарушенных правах (конфискации, лишение лицензий и пр.) граждане, которые подверглись преследованию по политическим мотивам.

Такие решения будут приниматься судом в максимально короткие сроки по заявлениям граждан вне зависимости от истечения сроков обращения в суд.

Порядок принятия таких решений будет урегулирован отдельным законом.

Принцип 4. Все уплаченные штрафы по отмененным постановлениям подлежат возврату гражданам, граждане, которые были незаконно привлечены к ответственности, либо чьи права были незаконно ущемлены, получают компенсацию.

Порядок определения размера компенсации и принятия решения о ее возврате будет урегулирован отдельным законом.