

ПРОЕКТ Постановление
Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению
республиканских референдумов

Об утверждении Положения о порядке
образования избирательных комиссий
при подготовке и проведении выборов
Президента Республики Беларусь в 2021 году

В соответствии с пунктом 3 части первой статьи 33, пунктами 3 и 4 статьи 11 Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс), в целях единообразного применения положений статей 34, 35 Избирательного кодекса, определяющих порядок образования избирательных комиссий и выдвижения представителей в состав избирательных комиссий, Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить Положение о порядке образования избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2021 году (прилагается).

Председатель комиссии

X.X. XXXXXX

Секретарь комиссии

X.X. XXXXXX

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Центральной
комиссии Республики Беларусь
по выборам и проведению
республиканских референдумов
XX.XX.2021 № XX

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке образования избирательных комиссий
при подготовке и проведении выборов
Президента Республики Беларусь в 2021 году

ГЛАВА 1. Принципы формирования избирательных комиссий

1. При реализации права на выдвижение членов избирательных комиссий, формировании избирательных комиссий, а также участии в работе избирательных комиссий, участники процесса следуют принципам гласности, законности, открытости, добровольности, недискриминации, равноправия участников избирательного процесса.
2. При выдвижении членов избирательных комиссий и в процессе их формирования, участники процесса следуют целям повышения доверия к проведению выборов, а также обеспечения эффективного проведению свободных, честных и справедливых выборов, а также всесторонней реализации гражданами Республики Беларусь права на непосредственное участие в управлении делами общества и государства.
3. Любая деятельность всех участников избирательного процесса по формированию избирательных комиссий проводится открыто и гласно, в условиях обязательного и всестороннего информирования граждан о своей работе, в том числе местными представительными, исполнительными и распорядительными органами.

ГЛАВА 2. Органы и сроки формирования избирательных комиссий

4. Областные, Минская городская комиссии по выборам Президента Республики Беларусь формируются президиумами областных, Минского городского Советов депутатов и областными, Минским городским исполнительными комитетами. Комиссии образуются в составе 9–13 членов комиссии не позднее чем за XX дней до выборов.
5. Районные, городские комиссии по выборам Президента Республики Беларусь формируются президиумами районных, городских Советов депутатов и районными, городскими исполнительными комитетами, а районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь – президиумами городских Советов депутатов и городскими исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии не позднее чем за XX дней до выборов.
6. Участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь формируются районными, городскими исполнительными комитетами,

а в городах с районным делением – местными администрациями в составе 5–19 членов комиссии не позднее чем за **XX** дней до выборов.

ГЛАВА 3. Порядок принятия решений о формировании комиссий

7. Решения местных представительных, исполнительных и распорядительных органов принимаются на совместных заседаниях при условии наличия кворума (не менее двух третей состава президиума местного Совета депутатов и исполнительного комитета) большинством голосов состава.
8. Заседания органов, ответственных за формирование исполнительных комиссий, являются открытыми. Местные представительные, исполнительные и распорядительные органы уведомляют наблюдателей, лиц, выдвигаемых в избирательные комиссии, номинирующие органы политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, выдвигающих своих представителей в состав избирательных комиссий, о времени и месте проведения заседания. Наблюдатели, лица, выдвигаемые в избирательные комиссии, представители номинирующих органов, политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждане, выдвигающие своих представителей в состав избирательных комиссий, и представители средств массовой информации не могут быть ограничены в присутствии, получении любых сведений и копий документов, касающихся выдвижения, определения и утверждения составов избирательных комиссий. Лица, присутствующие на заседаниях местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, имеют право вносить предложения и замечания по формированию комиссий, которые должны быть рассмотрены по существу в ходе заседания.
9. Местные представительные, исполнительные и распорядительные органы обеспечивают трансляцию в сети Интернет заседаний и других мероприятий, на которых осуществляются действия, имеющие отношение к формированию избирательных комиссий.
10. Во время заседаний ведутся протоколы, в которых отражаются обсуждения, предложения и замечания всех присутствующих. Органы, ответственные за формирование комиссий, должны незамедлительно размещать копии протоколов в сети Интернет и в здании, где проводится заседания по формированию комиссий, в месте, находящемся в круглосуточном доступе для наблюдателей и избирателей. Копии протоколов по завершению формирования комиссий незамедлительно передаются в ЦИК по электронной почте.
11. К решению прилагается отчет о формировании состава комиссий с обоснованием выбора членов комиссий, наличии и содержании протестов, дополнительных мнений, предложений и замечаний и решений по итогам рассмотрения протестов, дополнительных мнений, предложений и замечаний на заседании.
12. Решение об образовании комиссий а также отчет, в срок, определенный календарем избирательных мероприятий, принятым ЦИК, и незамедлительно в сети Интернет. В решении указываются фамилия, имя, отчество каждого члена комиссии, способ выдвижения в состав комиссии, место нахождения и номера телефонов комиссии, результаты голосования.

ГЛАВА 4. Выдвижение членов избирательных комиссий

13. Политические партии, другие республиканские общественные объединения, организационные структуры политических партий, других общественных объединений, трудовые коллективы организаций, коллективы структурных подразделений организаций, граждане руководствуются положениями статьи 35 Избирательного Кодекса касательно их права выдвигать представителей в состав соответствующих областных, Минской городской, районных, городских, районных в городах, участковых избирательных комиссий.
14. Политическая партия, другое республиканское общественное объединение, организационная структура политической партии, другого общественного объединения, трудовой коллектив организации, коллектив структурного подразделения организации выдвигают представителей в состав избирательных комиссий из числа своих членов.
15. Группы граждан, обладающих избирательным правом (далее – группа граждан) и проживающих на соответствующей территории, выдвигают своих представителей из числа жителей административно-территориальной единицы, на территории которого образуются комиссии.
16. Политическая партия или ее организационная структура, другое республиканское общественное объединение или его организационная структура, трудовой коллектив организации или коллектив ее структурного подразделения, группа граждан вправе выдвинуть только одного представителя в соответствующую избирательную комиссию.
17. В состав группы граждан должно входить не менее 10 граждан, не являющихся также членами другой группы граждан.
18. При выдвижении представителя в состав избирательной комиссии от политической партии, другого общественного объединения, организационной структуры политической партии, другого общественного объединения, трудового коллектива организации, коллектива структурного подразделения организации в органы, образующие соответствующие избирательные комиссии, представляется протокол (копия протокола, выписка из протокола) заседания (собрания), в котором указываются сведения, предусмотренные в части седьмой статьи 35 Избирательного кодекса.
19. При выдвижении представителя в состав соответствующей комиссии протокол собрания, заседания или заявление, подписанное гражданами, представляются в органы, образующие комиссию, не позднее чем за три дня до установленного настоящим положением срока образования соответствующей комиссии.
20. К заявлению о выдвижении кандидатов в составы избирательных комиссий могут прилагаться дополнительные сведения о мотивации выдвижения кандидатов, обязательные для рассмотрения органами, формирующими состав комиссий.

ГЛАВА 5. Требования к составам избирательных комиссий

21. Органы, образующие комиссию, как правило, одну треть, или наименьшую долю, превышающую одну треть, ее состава формируют из представителей, выдвинутых политическими партиями и другими общественными объединениями.
22. Это положение не применяется при формировании участковых комиссий за пределами Республики Беларусь, а также в больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях.

23. Для повышения доверия к избирательным комиссиям и их репрезентативности, приоритет при определении составов комиссий отдается кандидатам, выдвинутым группами граждан.
24. Для обеспечения ротации членов комиссии, комиссиям рекомендуется формировать свой руководящий состав (председатель, заместитель председателя, секретарь) из лиц, не имеющих опыт осуществления руководящих функций в избирательных комиссиях. В целях повышения независимости членов избирательных комиссий, при определении руководящего состава комиссии рекомендуется учитывать необходимость предотвращения возникновения конфликта интересов по причине профессиональной иерархии в трудовых отношениях членов комиссий.
25. При определении состава комиссий, формирующие органы должны принимать во внимание любые сведения, предоставленные номинирующими субъектами в поддержку выдвигаемых ими кандидатур, а также любые сведения, предоставленные лицами, присутствующими на заседании по формированию комиссий. Приоритет может отдаваться кандидатам, имеющим опыт работы или образование в сфере юриспруденции или схожих специальностей.
26. Государственные служащие не могут составлять более одной трети состава комиссии. Это положение не применяется при образовании участковых комиссий за пределами Республики Беларусь. При вынесении решения о включения государственных служащих в состав комиссии, органы, уполномоченные на формирование комиссий, принимают такое решение с учетом необходимости предотвращения возникновения конфликта интересов, возможной профессиональной иерархии.
27. В состав комиссии не могут входить судьи, прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов.
28. За пределами Республики Беларусь при проведении выборов Президента Республики Беларусь участковые комиссии образуются руководителями дипломатических представительств (консульских учреждений) Республики Беларусь, действующих на территории соответствующих иностранных государств.
29. При определении состава комиссий, формирующие органы должны принимать во внимание необходимость соблюдения гендерного равенства в составе комиссий. Комиссиям рекомендуется формировать свой руководящий состав (председатель, заместитель председателя, секретарь) с учетом необходимости соблюдения гендерного равенства в руководящем составе комиссии.

ГЛАВА 6. Добровольность участия в работе избирательных комиссий и соблюдение этических принципов

30. Формирование комиссий осуществляется на основании принципа добровольности.
31. Члены избирательных комиссий подтверждают добровольность участия в комиссиях и принимают этический кодекс, утвержденный ЦИК в приложении к данному положению. Соглашаясь с положениями этического кодекса, члены комиссии подтверждают свое обязательство осуществлять свою деятельность от имени всех граждан, независимо от выдвинувших их органов или группы граждан, добросовестно, беспристрастно, профессионально, с целью обеспечить проведение свободных и демократических выборов.

ГЛАВА 7. Разрешение конфликтов и обжалование решений по формированию комиссий

32. При наличии конфликтов или невозможности прийти к согласию в утверждении состава комиссий, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы могут обратиться за разъяснением в ЦИК, или ходатайствовать перед ЦИК об оказании помощи в определении состава комиссий.
33. Решение органа, образовавшего комиссию, может быть обжаловано в трехдневный срок со дня его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, выдвинувшими своих представителей в состав комиссии. Жалоба должна быть подписана соответственно руководителем политической партии (ее организационной структуры), другого общественного объединения (его организационной структуры), руководителем иной организации (ее структурного подразделения), гражданами, выдвинувшими представителя в состав комиссии путем подачи заявления. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.