



СВЯТЛАНА  
ЦІХАНОЎСКАЯ  
ОФІС

---

**Концепция возмещения вреда  
лицам, репрессированным в  
период режима А. Лукашенко, и  
недопущения повторения  
серьезных нарушений прав  
человека**

2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕЗЮМЕ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
I. Круг физических лиц, подвергшихся политическому преследованию и подлежащих немедленному освобождению из мест несвободы	6
II. Концепция Акта о возмещении вреда лицам, репрессированным в период режима А. Лукашенко, и недопущении повторения серьезных нарушений прав человека (Акта о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц)	10
1. Термины и определения	10
2. Сфера применения Акта	13
3. Субъекты возмещения вреда	14
4. Общие подходы к возмещению вреда, его формы. Вопросы выплат репрессированным лицам	16
5. Процедура возмещения вреда. Комиссия по восстановлению справедливости	26
6. Вопросы конфискованного / изъятого в рамках рассмотрения уголовных дел и дел об административных правонарушениях имущества, а также в рамках исполнительных производств	33
7. Меры по возмещению вреда отчисленным студентам, уволенным работникам, лицам, лишенным права на профессию	40
8. Возмещение вреда произвольно выдворенным из страны, лишенным гражданства лиц.	46
9. Политика предотвращения и гарантии неповторения. Возмещение вреда и исторический контекст. Возможность создания Института национальной памяти	55
Приложение № 1. Преамбула к Акту о возмещении вреда лицам, репрессированным с период режима А. Лукашенко, и недопущении повторения серьезных нарушений прав человека (Акту о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц)	63
Приложение № 2. Таблица № 1 к разделу I	65

## РЕЗЮМЕ

Настоящая концепция посвящена вопросам возмещения вреда лицам, репрессированным в период режима А. Лукашенко, и разрабатывалась с целью восстановления справедливости и создания эффективного правового механизма возмещения ущерба, причиненного жертвам политических репрессий.

Структурно концепция разделена на два глобальных раздела.

Первый раздел называется “Круг физических лиц, подвергшихся политическому преследованию и подлежащих немедленному освобождению из мест несвободы”. Он направлен на прекращение серьезных нарушений прав человека и затрагивает вопросы немедленного освобождения лиц, оказавшихся в местах несвободы в связи с репрессиями в Беларуси. Это чрезвычайная мера гуманитарного характера, она должна быть реализована в самые первые дни периода транзита власти.

Второй раздел касается непосредственно возмещения вреда лицам, репрессированным в период режима А. Лукашенко, и гарантий неповторения серьезных нарушений прав человека. В этом разделе предложены меры, которые выработаны на основе анализа международных стандартов, посвященных обязанности государства по возмещению вреда жертвам серьезных нарушений прав человека.

В работе над концепцией принимали участие юристы, правозащитники, политические активисты, представители организаций гражданского общества. В целях подготовки проекта концепции было проведено 9 экспертных встреч по тематикам указанным в оглавлении. Перед каждой встречей юристами готовился предварительный документ, который заранее высылался экспертам для изучения. На экспертной встрече обсуждались возникшие в ходе изучения вопросы и предложения. После экспертной встречи юристами готовился итоговый документ, который также направлялся экспертам для выражения мнения. Таким образом по итогам встреч было подготовлено 9 итоговых документов, тексты которых были положены в основу настоящей концепции.

Работа над концепцией была построена таким образом, чтобы аккумулировать мнения экспертов и лиц, чьи интересы могут затрагиваться Актом о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц, в том числе жертв репрессий и их близких.

## ВВЕДЕНИЕ

Весь период незаконного нахождения у власти режим А. Лукашенко прибегал к репрессиям в отношении политических оппонентов и активистов гражданского общества. С августа 2020 года Беларусь столкнулась с резким ростом и беспрецедентным для периода независимости Беларуси масштабом политических репрессий, которые не прекращаются до настоящего времени. Совет по правам человека ООН признал, что часть преступлений, совершающихся государством в рамках репрессивной политики с 2020 года приняли характер преступлений против человечности<sup>1</sup>. В том числе массовые случаи пыток и жестокого обращения, сексуализированного насилия, произвольных задержаний, чрезмерного применения силы к мирным демонстрантам. Согласно данным Правозащитного центра “Весна” с начала избирательной кампании в 2020 и на сегодняшний день через задержания прошли около 50.000 человек. За этот период по состоянию на июнь 2023 года по политически мотивированным делам осуждено, 3400 человек<sup>2</sup>, к административной ответственности по политическим мотивам только в июне 2023 года привлечено 409 человек<sup>3</sup>, страну покинули десятки тысяч граждан.<sup>4</sup> Многие беларусы и беларуски столкнулись с увольнением по политическим мотивам, лишением права на профессию, отчислением из учреждений образования, лишением воинских званий, государственных наград и званий, дискриминацией по признаку политических убеждений, гендерной, языковой дискриминацией, а также другими нарушениями прав человека. Точное число репрессированных лиц с момента прихода к власти А.Лукашенко и до настоящего времени остается неизвестным.

Действующее законодательство Беларуси не содержит достаточных механизмов, позволяющих осуществить полное возмещение неисчислимого ущерба, причиненного в связи с политическими репрессиями, поскольку регулирует только вопросы компенсации вреда лицам, незаконно содержащимся в местах несвободы. Вместе с тем, масштабы и характер нарушений прав человека после 2020 года выходят далеко за пределы незаконного содержания в местах несвободы и требуют разработки особых механизмов возмещения вреда жертвам.

Основываясь на обязанности государства по обеспечению права на эффективное средство правовой защиты и возмещению ущерба жертвам серьезных нарушений прав человека, была подготовлена концепция

---

<sup>1</sup> [Ситуация с правами человека в Беларуси в 2022 году A/HRC/52/68: Belarus in the run-up to the 2020 presidential election and in its aftermath - Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights | OHCHR](#)

<sup>2</sup> [Ситуация с правами человека в Беларуси. Июнь 2023](#)

<sup>3</sup> См. там же.

<sup>4</sup> [Док. 15783 - Report - Working document](#)

возмещения вреда лицам, репрессированным в период режима А. Лукашенко, и недопущения повторения серьезных нарушений прав человека.

Цель создания концепции - выработка правовых механизмов по защите и восстановлению прав, нарушенных в связи с политическими репрессиям в период власти А.Лукашенко, а также по обеспечению неповторения грубых и массовых нарушений прав человека на территории Республики Беларусь

Реализация концепции должна способствовать установлению в Беларуси верховенства права, примирению в обществе и обеспечению социальной солидарности, а также предотвращению повторения серьезных нарушений прав человека в будущем.

В этой связи концепцию необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с реформированием правоохранительного блока и проведением судебной реформы в переходный период, что позволит восстановить доверие населения к государственным институтам.

С целью подготовки концепции был произведен анализ международных стандартов в области возмещения государством ущерба за грубые и массовые нарушения прав человека, а также в области обеспечения господства права в постконфликтных государствах, изучен опыт ряда стран по восстановлению справедливости в постконфликтный период. Также были рассмотрены нормы национального законодательства для определения области их реформирования в соответствии с международными стандартами.

Следует констатировать невозможность на данном этапе подготовки финансово-экономического обоснования концепции в виду отсутствия информации об имеющихся финансовых ресурсах и экономическом потенциале государства в период востребованности Акта о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц.

Тем не менее, полагаем, что концепция даже в существующем виде способна стать хорошим юридическим фундаментом для формирования законодательства о возмещении вреда репрессированным лицам, позволяющим обеспечить им эффективную правовую защиту и восстановление в правах.

## **I. КРУГ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ПОДВЕРГШИХСЯ ПОЛИТИЧЕСКОМУ ПРЭСЛЕДОВАНИЮ И ПОДЛЕЖАЩИХ НЕМЕДЛЕННОМУ ОСВОБОЖДЕНИЮ ИЗ МЕСТ НЕСВОБОДЫ**

В Беларуси по состоянию на 25 августа 2023 года в списках политических заключенных находится 1 481 человек.

Возмещение вреда лицам, подвергшимся политически мотивированному преследованию, является обязанностью государства, а не только индивидуальным правом гражданина.

Все лица, **незаконно содержащиеся** в местах несвободы<sup>5</sup>, должны быть **незамедлительно** освобождены. Однако не существует универсального механизма, который позволил бы выпустить всех таких лиц одновременно, по следующим причинам.

1. **Список политических заключенных**, который составляется коалицией правозащитных организаций Беларуси, **не является исчерпывающим**. К сожалению, не все факты незаконного привлечения к уголовной ответственности становятся известны правозащитному сообществу. К тому же, одним из оснований признания лица политическим заключенным является несоизмеримость назначенного наказания совершенному противоправному деянию (нарушение статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах).
2. Правозащитники часто ведут учет лишь тех лиц, кого признают политзаключенными в рамках уголовного процесса, **не учитывая граждан, которые отбывают административный арест также по политическим мотивам** и находятся в бесчеловечных и недопустимых условиях содержания. Зачастую такие лица могут привлекаться к административной ответственности несколько раз подряд и находиться длительное время в местах несвободы.
3. Привлечение к уголовной и административной ответственности по политическим мотивам зачастую происходит **по тем же самым основаниям и статьям, по которым привлекаются к ответственности граждане справедливо и на законных основаниях**.

Поэтому **незамедлительному освобождению подлежит более широкий круг лиц**, чем тот, который охватывается понятием «политический заключённый».

Восстановление в правах на основании обобщенного подхода представляет некоторые сложности так как, в частности, встает вопрос освобождения от ответственности лиц, осужденных по конкретной статье. Применение индивидуализированного подхода (постепенное решение

---

<sup>5</sup> см. раздел II, глава 1 Термины и определения.

вопроса по каждому человеку в отдельности) в вопросах освобождения лиц, подвергшихся политическому преследованию отвечает принципу справедливости, но не решает проблему оперативного прекращения страдания людей, находящихся в недопустимых и бесчеловечных условиях содержания в местах несвободы. В целях соблюдения баланса между необходимостью обеспечить принцип справедливости и необходимостью прекратить страдания людей **более оправданным видится смешанный (гибридный) подход, согласно которому люди подлежат немедленному освобождению из любых мест несвободы с последующим решением вопроса об ответственности.**

Таким образом, немедленному освобождению подлежат следующие категории лиц:

1. **лица, признанные политическими заключенными белорусским правозащитным сообществом;**
2. **лица, подозреваемые, обвиняемые или осужденные по статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь, согласно таблице 1 (см. Приложение № 2);**
3. **лица, в отношении которых ведется административный процесс либо наложены меры административного воздействия в виде ареста по всем статьям Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.**

Немедленное освобождение по гуманитарным мотивам не является освобождением от юридической ответственности.

Производства по уголовным и административным делам в отношении этих лиц подлежат дальнейшему рассмотрению органами уголовного преследования, а также судьями и должностными лицами органа, ведущего административный процесс, уже в соответствии с международными стандартами отправления правосудия.

В таблице № 1(Приложение № 1 к Концепции) указаны статьи Уголовного кодекса Республики Беларусь, которые, исходя из имеющейся правовой практики, часто используются для репрессий. Дела по указанным статьям часто возбуждались с нарушением норм права. Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности по политическим мотивам большее, чем количество лиц, признанных политическими заключенными, так как не все дела становятся известны правозащитникам, в том числе из-за страха самих обвиняемых, что из-за признания их политическими заключенными ухудшатся условия содержания. Лица, которым инкриминированы статьи согласно таблице 1, также подлежат немедленному освобождению.

К ст. 289 УК (акт терроризма), ст. 290-1 (финансирование террористической деятельности), ст. 290-4 УК (создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней)

предложено добавить условие - если это не связано с лишением жизни и причинением существенного вреда здоровью.

К ст. 339 УК (хулиганство), ст. 349 УК (несанкционированный доступ к компьютерной информации), ст. 357 УК (заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти), ст. 361 УК (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь), ст. 363 УК (сопротивление сотруднику органов внутренних дел или иному лицу, охраняющим общественный порядок), ст. 364 УК (насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел), ст. 366 УК (насилие либо угроза в отношении должностного лица, выполняющего служебные обязанности, или иного лица, выполняющего общественный долг), ст. 406 УК (недонесение о достоверно известном готовящемся тяжком или особо тяжком преступлении), ст. 426 УК (превышение власти или служебных полномочий), ст. 430 УК (получение взятки) предложено добавить условия - с 1 мая 2020 года, а также - если это не связано с лишением жизни и причинением телесных повреждений, а к ст. 362 УК (убийство сотрудника органов внутренних дел) дополнительное условие - через покушение.

Согласно данным правозащитного сообщества, в 2020 году первые случаи политически мотивированного преследования в уголовном порядке в 2020 году начались 29 мая 2020 года. Этот месяц является “точкой отсчёта” в волне последующих репрессий. В связи с этим предложено взять за начало первый день указанного месяца.

При добавлении той или иной статьи, было учтено, что в круг лиц, подлежащих немедленному освобождению, также попадут лица, которые реально совершили преступления и, возможно, правомерно находятся в местах несвободы. В связи с этим, насильственные преступления в таблице приведены с определенным условием. Более приемлемым видится гуманитарный подход, когда виновное лицо может быть освобождено из мест несвободы, нежели невиновное лицо останется там. Немедленное освобождение лиц – это первый шаг в процессе восстановления справедливости, после которого уголовные дела будут пересмотрены в установленном порядке с соблюдением законности и вынесением оправдательного или обвинительного приговора. Обновленные правоохранительные органы, система юстиции и пенитенциарная система позволят должным образом реализовать правосудие, и, лица, ошибочно освобождённые, автоматически не будут освобождены от уголовной ответственности.

**Форма акта о немедленном освобождении** определяется согласно действующему в транзитном периоде законодательству. Например, это может быть **декрет временного органа государственной власти Беларуси**.

Исходя из ст. 9 действующего Закона «О нормативных правовых актах», которая устанавливает правопреемство в отношении принятых (изданных) нормативных правовых актов, а именно реорганизация государственного органа (изменение структуры его органов управления), передача функций по принятию (изданию) нормативных правовых актов другому государственному органу (его органу управления) (должностному лицу), упразднение или переименование государственного органа (его органа управления) (сокращение или переименование должности) не влекут автоматического прекращения действия ранее принятых (изданных) ими нормативных правовых актов, если иное не предусмотрено законодательством.

Таким образом, изменения национального законодательства и приведение его в соответствие с нормами международного права будет являться долгим и сложным процессом. В рамках реализации целей, связанных с быстрым освобождением лиц, находящихся в местах несвободы по политическим мотивам, необходимо использовать имеющиеся и закрепленные в Законе быстрые механизмы, подходящие для переходного периода. Например, Указ Президента Республики Беларусь - нормативный правовой акт, имеющий силу закона, издаваемый для правового регулирования наиболее важных общественных отношений в случаях особой необходимости. Однако в силу конституционной и правовой неопределенности в транзитном периоде данный нормативный правовой акт может быть принят и иным органом переходного правительства, таким как Объединенный переходный кабинет, который может принять на себя обязанности и всю полноту исполнительной власти.

Важным в понимании процесса возмещения вреда репрессированным лицам является разделение двух процессов:

1. немедленное освобождение (чрезвычайная мера гуманитарного характера);
2. непосредственно процесс юридической реабилитации.

Механизм юридической реабилитации предполагает прежде всего обеспечение справедливого судебного разбирательства по уголовным делам с соблюдением международных гарантий и стандартов в этой области. Результатом такого процесса может стать полное прекращение уголовного преследования, начатого по политически мотивированным уголовным делам. Также очевидно, что ряд статей Уголовного кодекса Республики Беларусь, по которым привлекались и привлекаются к ответственности репрессированные лица, должны быть декриминализованы, так как не соответствуют международным обязательствам Республики Беларусь в области соблюдения прав человека.

## **II. КОНЦЕПЦИЯ АКТА О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА ЛИЦАМ, РЕПРЕССИРОВАННЫМ В ПЕРИОД РЕЖИМА А. ЛУКАШЕНКО И НЕДОПУЩЕНИИ ПОВТОРЕНИЯ СЕРЬЕЗНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

**Репрессированное лицо** – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин, лицо без гражданства, которое в период времени с 20 июля 1994 года по *(будет добавлен день падения режима)* подверглось репрессиям со стороны режима Лукашенко А.Г. по политическому мотиву.

**Возмещение вреда** – меры, направленные на максимально возможное возмещение материального ущерба и/или материального возмещения морального вреда репрессированным лицам и членам их семей, которое осуществляется в формах реституции, компенсации и сатисфакции отдельно или в их сочетании. Также для целей настоящего Акта к формам возмещения вреда относятся реабилитация (включая медицинскую и юридическую помощь, а также иные меры, направленные на реинтеграцию в общество), и гарантии неповторения.

**Режим Лукашенко А.Г.** – политический режим в Республике Беларусь, длящийся с 20 июля 1994 г. по *(дата падения режима)*, установленный Лукашенко А.Г., который будучи избранным на законных выборах в 1994 г., в 1996 г. осуществил неконституционный захват власти и удерживал власть путём фальсификаций выборов, политических репрессий, грубых и массовых нарушений прав человека и совершения преступлений в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь.

**Политические репрессии, совершенные в период режима Лукашенко А.Г.** – противоправные действия (бездействие), осуществляемые государством в период правления А.Лукашенко против отдельных лиц или групп лиц по политическим мотивам.

**Политический мотив** – побуждение представителей правоохранительных и судебных органов, а также иных субъектов властных полномочий, направленное на упрочнение и удержание власти Лукашенко А.Г., выраженное в различных противоправных действиях (бездействии), в том числе с соблюдением формально-правовых условий.

**Пытки** – любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль, физическое или нравственное страдание, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо совершить какое-либо действие, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включается боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

**Серьезные нарушения прав человека** - грубые и массовые нарушения прав человека, как правило относящиеся, согласно нормам международного права к международным преступлениям, включая (но не ограничиваясь) геноцид, преступления против человечности, пытки и другое жестокое и унижающее достоинство обращение и наказание, внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, систематические нарушения права на равное обращение..

**Комиссия по восстановлению справедливости** – временный внесудебный коллегиальный орган, состоящий из числа должностных лиц Республики Беларусь, представителей общественности, правозащитников, юристов, экономистов и иных лиц, созданный для восстановления прав репрессированных лиц и их семей, а также для установления истины, обеспечения ответственности, восстановления доверия к государственным институтам, предотвращения повторения нарушений прав человека в будущем и сохранения памяти о действиях власти в период режима Лукашенко А.Г.

**Место несвободы** - место, в которое человек попадает не по своей воле на основании постановления, приговора, определения органа, ведущего уголовный процесс, на основании постановления судьи или органа, ведущего административный процесс и которое не может покинуть по своей воле. К местам несвободы в рамках данной Концепции относятся:

1. изоляторы временного содержания (ИВС);
2. следственные изоляторы (СИЗО);
3. исправительные колонии (ИК);
4. тюрьмы;
5. исправительные учреждения открытого типа (ИУОТ);

6. арестные дома;
7. центры изоляции правонарушителей (ЦИП);
8. психиатрические стационары;
9. специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних;
10. гауптвахты военных комендатур.

На этапе разработки данной концепции принимаются во внимание лица, подвергшиеся репрессиям в период с 1994 года. Однако, восстановление прав лиц, пострадавших от политических репрессий до периода 1991 года не останутся без внимания, и правовое регулирование восстановления справедливости по ним будет осуществляться другим нормативным правовым актом (например – принятым демократически избранным парламентом Законом «О реабилитации жертв коммунистического режима»). В преамбуле акта предложено отразить цели, в какую сторону будет двигаться политика государства в вопросе восстановления справедливости в отношении репрессированных лиц, чтобы было понятно, что одним актом это не будет ограничено, что это будет длительный путь (Примерный текст преамбулы Акта - см. Приложение № 1).

## 2. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ АКТА

Целями принятия Акта являются:

1. признание ответственности государства за политические репрессии и систематические (включая грубые и массовые) нарушения прав человека режимом А. Лукашенко;
2. реабилитация репрессированных лиц, пострадавших от режима Лукашенко А.Г.;
3. восстановление политических, социальных, гражданских и иных прав репрессированных лиц;
4. возмещение причиненного вреда репрессированным лицам, в том числе в виде денежной компенсации и/или предоставлении льгот;
5. определение процесса реабилитации.

Акт распространяется на:

1. граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в период времени с 20 июля 1994 года по *(будет добавлена дата падения режима)* подверглись репрессиям и политически мотивированному преследованию на территории Республики Беларусь;
2. близких родственников и членов семей лиц, являющихся гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, которые подверглись репрессиям и политически мотивированному преследованию, в случае, когда репрессированные лица были лишены жизни, лишены свободы на срок более 30 дней непрерывного нахождения в местах несвободы;
3. несовершеннолетних лиц, которые находились на попечении лиц, подвергнутых политическим репрессиям на территории Республики Беларусь в период времени с 20 июля 1994 года по *(будет добавлена дата падения режима)* и в результате политических репрессий оказались:
  - в детских интернатных учреждениях (в доме ребёнка, в социально-педагогическом учреждении, в школе-интернате для детей-сирот и (или) детей оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, в специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания и содержания детей);
  - в детском доме семейного типа;
  - в детской деревне (городке);
  - в опекунской семье;
  - в приемной семье.

### 3. СУБЪЕКТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

Невиновными и подлежащими реабилитации перед обществом и государством с восстановлением всех прав и возмещением вреда признаются лица:

1. которым в период времени с 20 июля 1994 года по *(будет добавлена дата падения режима)* были неправомерно предъявлены обвинения в совершении преступлений, в отношении которых были неправомерно вынесены обвинительные приговоры в совершении преступлений, и указанные лица были признаны правозащитным сообществом политическими заключенными;
2. которые в период времени с 20 июля 1994 года по *(будет добавлена дата падения режима)* были неправомерно по политическому мотиву:
  - лишены жизни;
  - подвергнуты пыткам или жестокому, бесчеловечному, унижающему его достоинство обращению или наказанию;
  - лишены свободы (под лишением свободы понимается нахождение в месте несвободы);
  - привлечены к уголовной либо административной ответственности;
  - помещены в психиатрический стационар при применении принудительных мер безопасности и лечения;
  - лишены имущества;
  - лишены права на выезд из Республики Беларусь либо въезд на территорию Республики Беларусь;
  - лишены воинских, специальных званий, ученых степеней, государственных наград;
  - лишены права на профессию;
  - лишены гражданства;
  - лишены или ограничены в иных правах и свободах.

Термин “политический заключенный” не выпадает из сферы правового регулирования, а для его определения применяется Руководство по определению понятия “политический заключенный”, основанное на международных стандартах и европейской практике (в том числе стандартах Совета Европы).<sup>6</sup>

Вместе с тем, понятия «политический заключенный» и «репрессированное лицо» не являются взаимоисключающими, однако последнее шире по своему

---

<sup>6</sup> [Руководство по определению понятия «политический заключённый» | Правозащитный центр «Мемориал»](#)

значению. В связи с этим в Концепции применяется именно термин “репрессированное лицо” для определения всего круга лиц, попадающих под сферу действия Акта

**Не подпадают под действие Акта:**

1. лица, которые совершили насильственные преступления против личности (за исключением случаев необходимой обороны или крайней необходимости);
2. лица, которые находились либо находятся под индивидуальными санкциями ЕС, США и других стран в связи с грубыми нарушениями прав человека в Беларуси, участием в политических репрессиях и (или) содержащиеся в списках на люстрацию (при разработке соответствующего законодательства и учитывая процедуру обжалования).

Действия лиц, которые участвовали в репрессиях, а в последствии отказались от участия и присоединились к демократическому движению, можно оценивать в этой части **как смягчающие ответственность обстоятельства, которые будут отнесены на рассмотрение созданной Комиссии по восстановлению справедливости.** Комиссия будет оценивать действия, совершенные до и после отказа лица сотрудничать с режимом и быть его частью, будет учитывать ущерб, причиненный действиями, совершенными в угоду режиму и пользу от действий после отказа от репрессий.

#### **4. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ВОЗМЕЩЕНИЮ ВРЕДА, ЕГО ФОРМЫ. ВОПРОСЫ ВЫПЛАТ РЕПРЕССИРОВАННЫМ ЛИЦАМ**

В соответствии с нормами международного права в области прав человека существует прочная правовая основа, устанавливающая право жертв на возмещение ущерба за грубые нарушения прав человека и обязанность государства такой ущерб возместить.

Право на возмещение вреда для жертв грубых и массовых нарушений, являясь одним из прав человека, служит фундаментальной цели – восстановлению достоинства жертвы, возмещению причиненного ущерба посредством выплат материального и морального вреда, восстановлению в прежних правах и предотвращения повторения подобного в будущем.

Полное и эффективное возмещение вреда для целей настоящего Акта реализуется в формах:<sup>7</sup>

- реституции (возврату к первоначальному положению до совершения нарушения, включая юридическую реабилитацию: отмена необоснованного приговора, снятие необоснованных обвинений, восстановление доброго имени и иное восстановление в правах.);
- компенсации (возмещение поддающегося экономической оценке ущерба жертвам нарушений прав человека);
- сатисфакции (публичное и официальное признание государством своей ответственности, публичное раскрытие информации о совершенных преступлениях, принесение государством публичных извинений и проведение церемоний, принятие государством мер по привлечению к ответственности виновных лиц);
- реабилитации (оказании медицинской и психологической помощи, а также социальных, юридических и иных мер, направленных на реинтеграцию в общество);
- гарантий неповторения (включая обеспечение надлежащего общественного контроля за силовыми ведомствами, обеспечение независимости судебной власти, обеспечение особой защиты для адвокатов, медиков, журналистов и правозащитников, обеспечение образования сотрудников силовых ведомств в сфере прав человека и пр.).

Право на возмещение вреда важно и в качестве гарантии неповторения, поскольку оно помогает виновным лицам осознать противозаконность своих деяний, а обществу – свою обязанность по защите достоинства

---

<sup>7</sup> Базируясь на Основных принципах и руководящих положениях, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, принятых резолюцией ГА ООН A/RES/60/147, [A/RES/60/147](#)

репрессированных лиц. Кроме того, благодаря этому праву репрессированные лица смогут испытывать доверие к государству, получить признание в качестве правообладателей и, возможно, расширить свои права и перспективы, что, в свою очередь, принесет пользу обществу.

Для осуществления права на возмещение вреда крайне важно, чтобы государство и любые другие субъекты, причастные к нарушениям, признали свою ответственность.

Право на средства правовой защиты является одним из основных прав во всех договорах по правам человека. В число таких средств входит право репрессированных лиц заявлять о том, что их права были нарушены, и требовать возмещения нанесенного им вреда. О национальных программах возмещения ущерба как об эффективных средствах возмещения ущерба в случаях массовых злодеяний говорится в Основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права<sup>8</sup>, и в Обновленном своде принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью<sup>9</sup>.

В соответствии с международным правом в области прав человека средства правовой защиты должны быть адекватными и эффективными для реагирования на потенциальные нарушения соответствующих прав<sup>10</sup>. Их содержание должно быть сформулировано в рамках принципа «полного возмещения». Эта идея подкрепляется Основными принципами и руководящими положениями, в которых указывается, что право на правовую защиту должно включать «адекватное, эффективное и быстрое возмещение». Жертвы должны иметь доступ к «легкодоступным, оперативным и эффективным средствам правовой защиты в форме уголовного, гражданского, административного или дисциплинарного производства», возмещение может предоставляться в рамках национальных программ возмещения ущерба и что такие программы могут финансироваться из национальных или международных источников.

Международные судебные учреждения, например, Межамериканский суд по правам человека, выработали весомую судебную практику возмещения ущерба жертвам массовых злодеяний путем вынесения решений по отдельным делам<sup>11</sup>. В этой связи Суд указал, что потерпевшие должны получить полное и

---

<sup>8</sup> Резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 16.

<sup>9</sup> E/CN.4/2005/102/Add.1, принцип 32.

<sup>10</sup> Статья 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека), статья 25 Американской конвенции о правах человека и пункт 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>11</sup> Европейский суд по правам человека также имеет важные прецеденты, касающиеся гарантий неповторения нарушений, иначе называемых общими мерами (например, Брониовский против Польши (жалоба № 31443/96), решение от 22 июня 2004 года, пункт 193; и Аслаханова и др.

адекватное возмещение нанесенного вреда, что включает «необходимость принятия различных мер по возмещению ущерба, с тем, чтобы полностью возместить причиненный ущерб; таким образом, в силу тяжести последствий и коллективного характера причиненного ущерба, в дополнение к денежной компенсации особое значение имеют меры сатисфакции, реституции и реабилитации, а также гарантии неповторения».

Суд также определил некоторые критерии, которым должны следовать национальные программы возмещения ущерба:

1. национальные программы возмещения ущерба представляют собой средства правовой защиты для возмещения ущерба жертвам массовых злодеяний;
2. они должны быть адекватными, оперативными и эффективными;
3. они должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться в рамках процессов, включающих консультации с жертвами и их участие, особенно тех из них, кто находится в наиболее уязвимом положении, например женщин, представителей групп меньшинств, жертв сексуализированного насилия, перемещенных лиц и инвалидов;
4. они должны предоставлять жертвам различные формы возмещения ущерба, а не только компенсацию;
5. их адекватность и эффективность также зависят от того, как они соотносятся с другими компонентами правосудия переходного периода, включая отправление правосудия, установление истины и гарантии неповторения нарушений;
6. компенсация, включая критерии распределения среди жертв, семей и лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении, должна быть разумной и пропорциональной.

### **Создание реестров репрессированных лиц.**

Индивидуальные и коллективные реестры репрессированных лиц имеют решающее значение для:

1. составления реалистичных прогнозов уровня виктимизации в государствах, переживающих переходный период;
2. оценки расходов на выплату возмещения потенциальным бенефициарам программы;
3. планирования распределения ресурсов;
4. возмещения ущерба репрессированным лицам, требующим неотложного внимания, посредством срочных программ возмещения ущерба.

Реестры являются важнейшим средством обеспечения признания, сатисфакции и памяти. Цель процесса регистрации заключается не в том, чтобы

---

против России, (жалобы № 2944/06, 8300/07, 50184/07, 332/08 и 42509/10), решение от 18 декабря 2012 года, пункты 212–240)

оспаривать правдивость заявлений репрессированных лиц или представленных ими доказательств, а в том, чтобы добросовестным образом исходить из допущения, что сказанное является достоверной информацией.

### **Гендерный баланс.**

Государство в переходный период обязано учитывать гендерный аспект. Для этого необходимо, чтобы при разработке и осуществлении любых мер в области правосудия переходного периода должным образом признавался и учитывался в соответствии с критерием интерсекциональности комплексный опыт не только женщин, переживших сексуализированное и гендерное насилие, но и пострадавших от такого насилия мужчин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Иначе процессы установления истины, правосудия, всеобъемлющего возмещения ущерба, обеспечения гарантий неповторения и увековечения памяти будут незавершенными.

Следует обеспечить, чтобы перечень нарушений и категорий репрессированных лиц, имеющих право на возмещение ущерба, не воспроизводит формы гендерной дискриминации.<sup>12</sup>

### **Виды реабилитации.**

Реабилитация является одной из форм возмещения ущерба, которая направлена на предоставление репрессированным лицам услуг в области физического и психического здоровья, а также других юридических и социальных услуг. Она способна смягчить психический и физический вред, причиненный репрессированным лицам, а также позволяет восстановить им свою жизнь, открыть новые жизненные перспективы, реализовать свои права на восстановление справедливости. В этой связи репрессированные и впоследствии реабилитированные лица восстанавливаются в политических, социальных, гражданских и иных правах, утраченных ими в связи с политическими репрессиями.

**Юридическая реабилитация** предполагает восстановление в правах, отмену обвинительных приговоров, восстановление деловой репутации (юридических лиц), чести и достоинства и деловой репутации (физических лиц), возмещение вреда, причиненного в связи с незаконным обвинением.

Лица, подвергшиеся политическим репрессиям, имеют право на бесплатные юридические консультации по вопросам, связанным с реабилитацией, и освобождаются от уплаты государственной пошлины и судебных издержек при обращении в государственные органы и суды по вопросам, связанным с применением Акта о реабилитации.

---

<sup>12</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/186/89/PDF/N2018689.pdf?OpenElement>

**Биопсихосоциальная реабилитация** предполагает восстановление статуса человека в обществе, его социальную адаптацию путем оказания ему психологической помощи с целью преодоления травматического опыта, а также медицинскую помощь с целью восстановления или компенсации нарушенных или утраченных физиологических функций организма.

Репрессии охватывают разные сферы человеческой жизни и могут повлечь утрату в той или иной степени лицом здоровья физического и/или психологического<sup>13</sup>, работы, бизнеса, жилья и иного имущества, возможности получения/продолжения образования.

Задача биопсихосоциальной реабилитации — помочь людям вернуться к нормальной жизни, которой они были лишены в результате репрессий. Задача юридической реабилитации – восстановить в правах, возместить причиненный имущественный, физический и моральный вред.

Акт о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц может содержать следующие социальные льготы и программы:

1. граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства являющиеся пенсионерами и лицами с инвалидностью, репрессированные и впоследствии реабилитированные пользуются правом на:
  - льготы по оплате коммунальных услуг, определяемые национальным законодательством в объеме не менее, чем для отдельных категорий уязвимых групп (например, ликвидаторы последствий аварии на Чернобыльской АЭС - при их введении Парламентом);
  - бесплатный проезд по территории Республики Беларусь в пассажирском городском, пригородном, междугородном транспорте;
  - возмещение стоимости лекарств, приобретаемых по рецепту врача;
  - возмещение 50 % стоимости зарубежных лекарств, приобретаемых по рецепту врача;
  - бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями либо субсидирование покупки зарубежных протезов. Сумма субсидии зависит от вида протезно-ортопедического изделия, в котором нуждается реабилитированное лицо);
  - бесплатную путёвку на санаторно-курортное лечение на территории Республики Беларусь и оздоровление 1 раз в 2 года;
2. граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства которые на момент содержания в местах несвободы являлись (стали) пенсионерами, лицами с инвалидностью вне

---

<sup>13</sup> [Как тюрьма изменяет личность человека - BBC News Україна](#)

зависимости от срока содержания в таких местах, репрессированные и впоследствии реабилитированные пользуются правом на:

- 50 % оплату коммунальных услуг;
  - бесплатный проезд по территории Республики Беларусь в пассажирском городском транспорте и в пригородном, транспорте;
  - возмещение затрат на проезд в междугородном транспорте, если расходы связаны с выездом на лечение и реабилитацию;
  - возмещение оплаты стоимости лекарств, приобретаемых по рецепту врача;
  - бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями;
  - бесплатную путёвку на санаторно-курортное лечение и оздоровление на территории Республики Беларусь 1 раз год;
3. студенты – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которые были отчислены в результате репрессий и впоследствии были реабилитированы, которые были вынуждены в результате репрессий покинуть Беларусь, не окончив учёбу, имеют право на возмещение подтвержденных сумм затрат на образование, понесенных ими в связи с получением высшего образования в других странах. Если лицо обучалось на платной основе в Республике Беларусь, но не смогло в результате репрессии окончить учебное заведение (в том числе при вынужденной эмиграции), то такое лицо имеет право на возмещение затрат, фактически понесенных на свое обучение. Если после отчисления из учебного заведения по причине репрессий лицом не было получено образование, то ему предоставляется оплата обучения в любом высшем учебном заведении Беларуси за счет бюджетных средств.

**Гражданская реабилитация** – восстановление в имущественных правах, а также компенсационные меры.

Супруги, родители, дети лиц, казненных или умерших в результате политических репрессий, совершенных на территории Республики Беларусь, и впоследствии реабилитированных, получают при подаче заявления единовременную компенсацию в размере 1000 минимальных заработных плат.

Гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства, подвергшимся политическим репрессиям, в результате которых им нанесен материальный ущерб, и впоследствии реабилитированным, возвращается утраченное ими в результате репрессий имущество. В случае невозможности возврата утраченного имущества выплачивается его коммерческая стоимость на день подачи заявления. **Договоры** купли-продажи, дарения, совершенные в период репрессий, или отчуждение иным способом земли, жилых домов, квартир и иного недвижимого имущества, конфискованного и изъятого у репрессированных лиц, **после реабилитации**

репрессированных лиц, по их заявлению признаются недействительными в судебном порядке. Отчуждение имущества репрессированных лиц до признания их реабилитированными лицами регулируется в данной концепции ниже в главе о реституции.

В случае утраты гражданства Республики Беларусь в результате репрессий, оно подлежит восстановлению по заявительному принципу (подробнее об этом - далее в документе). В связи с этим необходимо будет внести изменения в некоторые нормативно-правовые акты, касающиеся приобретения и утраты гражданства.

Признаются недействительными решения о лишении репрессированных лиц государственных наград, ученых степеней, воинских званий, специальных и почетных званий, пенсий и других прав (подробнее об этом - далее в документе).

Время пребывания репрессированных лиц в местах несвободы, включается в общий непрерывный стаж работы, а также в стаж работы по специальности, при этом один год пребывания в местах несвободы засчитывается за три года.

Лицам, незаконно уволенным с работы (лишенным права на профессию и право на ассоциацию) или отчисленным из учебных заведений по политическим мотивам, восстанавливается стаж работы по специальности, включая научную и педагогическую деятельность, за весь период вынужденного перерыва в работе или учёбе.

Предоставление предусмотренных настоящим актом льгот и компенсаций осуществляется за счет средств бюджета.

**Коллективная компенсация** – многоаспектная категория, которая включает в себя как характер компенсации (например, виды предоставляемой материальной компенсации или способ ее предоставления), так и тип получателей такой компенсации (например, коллектив лиц).

Одной из мер, принимаемых в целях коллективной компенсации, является **публичное извинение**. Цели принятия такой меры включают не только признание достоинства репрессированных лиц, но и подтверждение действия общих норм, которые были нарушены и, таким образом, косвенное подтверждение значения прав в целом.

Государством принимаются меры по восстановлению репутации репрессированных лиц на основе публичных заявлений об их невиновности. В этой связи должны быть принесены публичные извинения за нарушения прав человека.

Публичные извинения за допущенные в прошлом нарушения прав человека включают:

1. признание ущерба, причиненного умышленно или по неосторожности, который был предан огласке;

2. искреннее признание индивидуальной, организационной или коллективной ответственности за причиненный вред;
3. публичное заявление о раскаянии или сожалении в связи с противоправными действиями или бездействием, которое делается с должным уважением достоинства жертвы и деликатностью;
4. гарантия неповторения.

### **Вопросы выплат репрессированным лицам.**

На данный момент в Беларуси вопросы компенсации имущественного, физического и морального вреда, нанесенного незаконным задержанием, арестом, помещением в психиатрическое учреждение, незаконным приговором урегулированы Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь, а также Гражданским кодексом Республики Беларусь.

В законодательстве прописаны виды вреда, подлежащие возмещению. Раскрывая терминологию применительно к вопросам репрессий необходимо указать следующее.

Физический вред — это вредные для здоровья и жизни физического лица последствия, наступившие в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс.

Имущественный вред — это потеря, конфискация или повреждение имущества, потеря заработка, пенсии, пособия, имущественных льгот, взыскание штрафов, процессуальные издержки и иные расходы, связанные с содержанием в местах несвободы по политическим мотивам.

Моральный вред – это испытываемые гражданином физические и (или) нравственные страдания. Физические страдания – это физическая боль, функциональное расстройство организма, изменения в эмоционально-волевой сфере, иные отклонения от обычного состояния здоровья, которые являются последствием действий (бездействия), посягающих на нематериальные блага или имущественные права гражданина. Нравственные страдания, как правило, выражаются в ощущениях страха, стыда, унижения, а равно в иных неблагоприятных для человека в психологическом аспекте переживаниях, связанных с утратой близких, потерей работы, раскрытием врачебной тайны, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, с ограничением или лишением каких-либо прав граждан и т.п.

Сумма возмещения морального вреда должна соответствовать понесенным физическим и моральным страданиям и должна обосновываться потерпевшим исходя из фактических обстоятельств дела и в соответствии с положениями Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Возмещение вреда, причиненного физическому или юридическому лицу незаконными действиями суда, органа, ведущего административный процесс,

осуществляется по правилам главы 15 ПИКоАП Республики Беларусь с пересмотром сроков давности.

Поскольку согласно п. 3 ст. 15.2 вред не подлежит возмещению, если лицо добровольно оговорило себя в совершении административного правонарушения, необходимо учитывать сложившуюся обстановку периода репрессий, когда репрессированные лица часто себя оговаривали, боясь применения пыток либо ареста.

Разрешая вопрос о добровольности самоговора по статьям 19.1, 19.11, 24.3, 24.23 КоАП Республики Беларусь (а также 23.34 до внесения изменений) необходимо учитывать сложившуюся обстановку периода репрессий. В этой связи физическому лицу не требуется устанавливать факт пыток, угроз либо введения в заблуждение касательно последствий признания вины в административном процессе. Достаточным будет являться сам факт указания на то, что признание было сделано под давлением страха либо угроз. Это предполагает внесение изменений в Кодексы Республики Беларусь. Сами же составы административных правонарушений, предусмотренные отдельными статьями Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, подлежат исключению из Кодекса ввиду их противоречий международным стандартам в области прав человека.

Вред, причиненный лицу незаконными действиями суда, органа, ведущего административный процесс, в том числе затраты на получение юридической помощи и иные расходы, понесенные в связи с ведением административного процесса, возмещается в порядке, определенном ГК и ГПК Республики Беларусь. Предлагается внести изменения в процессуальные кодексы, дополнив их нормами, которые будут увеличивать сроки исковой давности по данной категории дел. Также в гражданском законодательстве можно предусмотреть специальное основание для приостановления течения срока исковой давности по возмещению вреда, причиненного политически мотивированным преследованием, поскольку очевидно невозможность и неэффективность предъявления таких требований до момента начала транзитного периода.

#### **Механизм начисления выплат.**

В вопросах начисления размера денежной компенсации в случае незаконного содержания в местах несвободы суды руководствуются пунктами 15, 16 постановления Пленума Верховного Суда от 28 сентября 2000 г. № 7. Главный принцип, указанный в нем — требование разумности и справедливости.

Поскольку в Беларуси процент оправдательных приговоров невысокий, случаи выплаты компенсаций являются довольно редкими. Однако, если рассчитать среднемесячную сумму по оправдательным приговорам, то сумма будет равной эквиваленту около 500 долларов США в месяц, что соответствует размеру средней заработной платы в Республике Беларусь.

Полагаем, что за каждый месяц заключения должна предусматриваться выплата суммы, эквивалентной не менее, чем 500 долларов США по курсу в национальной валюте, что должно быть прописано в Акте о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц. Сумму также можно привязывать к определенному количеству заработных плат либо базовых величин.

Кроме того, видится справедливым возмещать также и убытки в виде реального ущерба или упущенной выгоды (например, сумма потерянного заработка за период нахождения в местах несвободы, с учетом карьерных и профессиональных возможностей). Процедура возмещения убытков по такому принципу может осуществляться в судебном порядке.

## 5. ПРОЦЕДУРА ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА. КОМИССИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Комиссия по восстановлению справедливости (далее - Комиссия) образуется из числа представителей общественности, правозащитников, юристов, экономистов, членов организаций, представляющих интересы репрессированных лиц, и иных лиц, обладающих высокими моральными качествами.

Вопрос формирования Комиссии по восстановлению справедливости является прерогативой демократически избранного парламента. Также в состав комиссии могут входить по должности представители Следственного комитета Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь, республиканского органа государственной безопасности. Это важно для взаимодействия ведомств в части работы Комиссии (предоставление необходимых материалов, оперативного исполнения ее решений).

Комиссия может создавать в своей структуре специализированные подразделения (подкомиссии), занимающиеся, например гендерными вопросами, а также работающее с лицами, находящимися в уязвимом положении (дети, сексуализированное насилие, ЛГБТ, лица с инвалидностью и так далее), подкомиссия по вопросам возвращения и восстановления в гражданстве, подкомиссия по вопросам студентов и образования и иные. Также возможно создание комиссий по территориальному принципу для более оперативного решения задач, возложенных на орган восстановления справедливости.

Для создания надежных реестров жертв Комиссии необходимо установить контакты с организациями гражданского общества. Они располагают соответствующими данными о виктимизации и нарушениях, которые будут иметь первостепенное значение при проведении какого-либо анализа. Они также имеют ценнейшие связи с семьями жертв, которые могут помочь государственным властям укрепить доверие и содействовать получению информации со стороны жертв.

Эффективная система регистрации также требует **информирования всех жертв об их правах**, имеющихся программах возмещения ущерба и процедурах регистрации.

В процессе реабилитации лиц, находящихся в особо уязвимом положении, таких как **жертвы сексуализированного насилия, дети и люди с инвалидностью**, следует принимать специальные меры. В процессе реабилитации они не должны подвергаться дальнейшей виктимизации или

стигматизации.

Возмещение вреда репрессированным лицам осуществляется Комиссией **по своей инициативе, а также по заявительному принципу**. Как было отмечено выше, возмещение вреда – это прежде всего обязанность государства, поэтому Комиссия не дожидаясь заявлений репрессированных лиц, сама может признавать то либо иное лицо репрессированным на основании имеющихся у нее данных (реестров). Вероятнее всего, Комиссия не будет обладать исчерпывающими сведениями о всех случаях репрессий в виду того, что часть дел остаются скрытыми и не публичными. В связи с этим, предусмотрен заявительный механизм, когда репрессированное лицо может само заявить о своих правах в Комиссию.

Лицу, признанному репрессированным, выдаётся удостоверение репрессированного лица.

#### **По заявительному принципу:**

1. осуществляется признание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства репрессированными лицами;
2. выдаются удостоверения репрессированных лиц, дающие право на льготы;
3. осуществляется начисление денежной компенсации (в случае бесспорных выплат, не касающихся материального возмещения морального вреда).

Комиссия по восстановлению справедливости также способствует реализации права лиц, потерпевших от политически мотивированного преследования и членов их семей, ознакомиться с материалами производства по уголовному делу и материалами по делам об административных правонарушениях, делами оперативного учета, иными документами, а также реализации права получать копии документов, в том числе в случае нахождения последних в архивах.

#### **Лица, имеющие право на подачу заявления.**

Заявление в Комиссию может быть подано:

1. репрессированным лицом;
2. близким родственником репрессированного лица, в том числе умершего;
3. любым лицом, которое считает, что было подвергнуто репрессиям в период политического режима Лукашенко с 20 июля 1994 года по *(здесь будет добавлена дата падения режима)*;
4. прокурором в интересах репрессированного лица;
5. адвокатом по поручению репрессированного лица либо его близкого родственника;
6. правозащитной организацией, профсоюзом, ассоциацией либо иной структурой гражданского общества;

7. любым лицом, располагающим сведениями о том, что в отношении третьего лица имели место репрессии по политическим мотивам в период с 20 июля 1994 года по *(дата падения режима)*.

Под близкими родственниками понимаются супруг (супруга) родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки.

Подача в Комиссию заявления о реабилитации лица сроком не ограничивается. Отказ в признании репрессированным не препятствует повторной подаче заявления в Комиссию по другим основаниям, а также при выявлении новых обстоятельств или приобщении новых доказательств.

#### **Сроки рассмотрения заявлений.**

Срок для принятия решения по заявлению не может превышать шести месяцев со дня поступления заявления.

#### **Обжалование решений Комиссии.**

Заявитель имеет право обжаловать решение Комиссии об отказе в признании репрессированным лицом и выдаче удостоверения репрессированного лица, об отказе в начислении денежной компенсации в суд в порядке предусмотренном на обжалование действия (бездействия) государственных органов и иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц, ущемляющих права граждан.<sup>14</sup> Такими же полномочиями обладает прокурор в случае несогласия с решением Комиссии, которое затрагивает интересы государства.

В случае если материалы для рассмотрения вопроса о признании репрессированным лицом не сохранились вследствие истечения срока хранения либо по иным причинам, то установление факта политической репрессии осуществляется в судебном порядке.

#### **Полномочия Комиссии по восстановлению справедливости.**

Комиссия рассматривает вопросы, связанные с возмещением вреда репрессированным лицам в период политических репрессий режима А. Лукашенко, а именно:

1. проводит **консультации** с репрессированными лицами; Консультирование крайне важно не только для расширения прав и возможностей жертв, но и для сокращения срока между принятием решения и его выполнением. Консультации должны проходить в свободной и безопасной обстановке;
2. **рассматривает материалы**, связанные с репрессиями, совершенными режимом Лукашенко в период с 20 июля 1994 года по *(здесь будет*

---

<sup>14</sup> §6 главы 29 ГПК РБ

*добавлена дата падения режима);*

3. **ведет реестры;**
4. **принимает решения** о признании лиц репрессированными; На Комиссию возлагается постоянная работа по юридической реабилитации жертв политических репрессий независимо от поступающих по этому поводу заявлений;
5. выносит заключения, по результатам которых органы прокуратуры обязаны провести проверку на предмет отмены судебных постановлений в отношении репрессированных лиц;
6. с целью восстановления политических, социальных, гражданских и иных прав репрессированных лиц Комиссия и подкомиссии **взаимодействуют с органами** внутренних дел, прокуратуры, следственного комитета, адвокатуры, пенитенциарной системы, судами, национальным архивом Республики Беларусь и иными государственными и негосударственными организациями и лицами;
7. дает рекомендации в целях реализации гарантий неповторения;
8. проводит публичные слушания по тематике репрессий периода правления режима А. Лукашенко;
9. готовит ежегодные доклады демократически избранному парламенту Республики Беларусь о своей работе, заключения о положении дел в сфере восстановления справедливости с предложениями по совершенствованию национального законодательства и соответствия его международным стандартам в области защиты прав человека.

Должна быть разработана государственная политика обеспечения гарантий неповторения массовых нарушений, которую необходимо воспринимать как часть всеобъемлющей стратегии правосудия переходного периода. С этой целью должны быть проведены реформы.

#### **Взаимодействие Комиссии с органами прокуратуры.**

Органы прокуратуры после получения заключений из Комиссии обязаны:

1. провести проверку по материалам производств уголовных дел в отношении лиц, указанных в материалах заключения Комиссии, истребование дела из Следственного комитета, судов и иных органов Республики Беларусь;
2. принести протесты на предмет отмены судебных приговоров и решений, если они не отменены до принятия акта о реабилитации.

#### **Гендерный аспект в работе Комиссии по восстановлению справедливости.**

Комиссия уделяет особое внимание изучению причин и последствий

сексуализированного и гендерного насилия. Состав членов Комиссии должен быть сбалансирован в гендерном отношении и включать представителей затронутых сообществ и групп населения.

Комиссия проводит тематические общественные слушания по вопросам реабилитации женщин, гендера, гомосексуальности или лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, обеспечивая безопасность и уважая достоинство участников и надлежащим образом их информируя, с тем чтобы не допустить повторной виктимизации.

Комиссия принимает активную стратегию распространения информации и коммуникации, чтобы мотивировать женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и жертв сексуализированного насилия в целом дать показания и наладить стратегические партнерские отношения со специализированными организациями гражданского общества в целях актуализации гендерной проблематики и создания коалиции социальных субъектов, выступающих в поддержку процесса.<sup>15</sup>

### **Последующее системное реформирование.**

Эффективность реализации всего комплекса мер по возмещению вреда тесно связана с проведением ряда реформ, в т.ч. правовой реформы, судебной реформы, реформы сектора безопасности. Концепция возмещения вреда исходит из их проведения в соответствии с международными обязательствами Беларуси и с учетом передовых международных практик.

#### **Правовая реформа.**

Международно-правовые обязательства Беларуси в сфере прав человека и верховенства права должны быть имплементированы в национальное законодательство.

#### **Судебная реформа.**

Судебные органы играли ключевую роль в течение этапа, предшествовавшего переходному периоду. Важно сформировать независимую и эффективную судебную систему. Необходимо провести определенную проверку сотрудников судебных органов, укрепить независимость судебных органов и адвокатуры, повысить уровень компетентности работников судебных органов.

#### **Реформа сектора безопасности.**

В целях предотвращения нарушений в будущем реформирование сектора безопасности должно осуществляться в следующих ключевых областях:

1. разграничение полномочий милиции (возможно переименование в полицию), вооруженных сил и разведывательных служб (КГБ необходимо реформировать и избавиться от этого названия);

---

<sup>15</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/186/89/PDF/N2018689.pdf?OpenElement>

2. усиление гражданского контроля над милицией, вооружёнными силами и разведывательными службами;
3. устранение “привилегий” силовых структур, (например, устранение презумпции доверия сотруднику при дачи им показаний в суде);
4. увольнение причастных к репрессиям сотрудников.

### **Государственная политика в области реабилитации.**

Возникает необходимость на уровне министерств в разработке различных программ, в которые будут включены конкретные виды реабилитации.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь должно разработать программу, которая будет предусматривать лечение, физическую и психологическую реабилитацию репрессированных лиц и их семей с указанием конкретных медицинских центров, учреждений здравоохранения в которые можно обратиться.

Министерство образования Республики Беларусь совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь должно создать программу, связанную с обучением или переобучением репрессированных лиц, а также с подготовкой специалистов, занятых в процессе реабилитации.

Министерство культуры Республики Беларусь должно разработать программы, определяющие политику памяти о периоде режима А. Лукашенко, включающие широкий доступ к архивным материалам массовых нарушений прав человека, мемориализацию памяти и образование будущих поколений в целях предотвращения повторения нарушений. Они могут быть направлены также на создание культурных тематических объектов, а также на оказание помощи репрессированным работникам творческих профессий.

Министерство экономики Республики Беларусь должно разработать программу, связанную со стимулированием предпринимательской активности репрессированных бизнесменов.

Министерство транспорта и коммуникации Республики Беларусь должно разработать программу, связанную с льготным (бесплатным) проездом.

Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Министерством финансов Республики Беларусь должны разработать программу выплат денежной компенсации на основании списков репрессированных лиц, поданных Комиссией по восстановлению справедливости.

В каждом министерстве должна быть создана своя целевая программа, финансирование которой предусматривается за счет средств республиканского бюджета по функциональной классификации расходов бюджета в порядке, установленном Бюджетным кодексом Республики Беларусь.

В рамках развития сектора НГО, должны быть созданы условия для

организации **ассоциаций бывших заключенных и ассоциаций самопомощи репрессированных лиц**. В структуре бюджета должны быть предусмотрены субсидии на их создание.

### **Финансовые ресурсы.**

Важнейшее значение для осуществления права на возмещение ущерба имеет наличие финансовых ресурсов для финансирования работы национальных программ возмещения вреда, включая предоставление пособий. Государство должно взять на себя обязательство выделять необходимые бюджетные средства на возмещение ущерба репрессированным лицам, основываясь на реалистичных прогнозах затрат на эти цели, а также на данных об общем количестве жертв. Существуют различные способы финансирования программ возмещения ущерба. Некоторые государства предпочитают создать фонд возмещения вреда. Такие средства могут быть получены благодаря единовременным финансовым взносам или могут пополняться по мере необходимости. Также предполагается, что Комиссия с привлечением экспертов, репрессированных лиц и их родственников, государственных органов и международных экспертов формулирует процедуры, источники и механизмы выполнения государством своих финансовых обязательств по возмещению вреда.

## **6. ВОПРОСЫ КОНФИСКОВАННОГО / ИЗЪЯТОГО В РАМКАХ РАССМОТРЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ И ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ИМУЩЕСТВА, А ТАКЖЕ В РАМКАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ**

Согласно пункту 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее - МПГПП) государство-участник обязуется:

1. обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;
2. обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;
3. обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.<sup>16</sup>

В пункте 16 Замечания общего порядка № 31 обращается внимание, что без обеспечения возмещения лицам, права которых были нарушены, обязательство обеспечения эффективного средства судебной защиты останется невыполненным.<sup>17</sup> Таким образом, право на возмещение вреда жертве нарушения прав человека возникло из обязательства государства предоставить «эффективное средство правовой защиты» .

Согласно пункту 5 статьи 9 МПГПП каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой. Согласно п. 9 ст. 14 МПГПП, если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

---

<sup>16</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

<sup>17</sup> Замечание общего порядка № 31. Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, ССРР/С/21/Rev.1/Add.13, 26 мая 2004 г. Принято 29 марта 2004 года (2187-е заседание).

По мнению Комитета наряду с ясно выраженным требованием возмещения в пункте 5 статьи 9 и пункте 6 статьи 14, Пактом предусматривается, как правило, обязательство выплаты соответствующей компенсации. Комитет отмечает, что в соответствующих случаях возмещение может представлять собой реституцию, реабилитацию и такие меры сатисфакции, как публичные извинения, публичные церемонии, гарантии неповторения и внесение изменений в соответствующие законы и практику, а также привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека.

В пункте 2 Руководящих принципов в отношении мер по возмещению в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, Комитет предлагает меры, направленные на обеспечения возмещения жертвам ущерба в полном объеме (реституция, компенсация, реабилитация и меры сатисфакции) а также меры, направленные на предотвращение повторения аналогичных нарушений в будущем (гарантии неповторения). В пункте 6 Комитет просит государства-участников предусматривать меры реституции в целях восстановления нарушенных прав.<sup>18</sup>

Согласно статьи 8 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью при соответствующих обстоятельствах правонарушители или третьи стороны, несущие ответственность за их поведение, должны предоставлять справедливую реституцию жертвам, их семьям или иждивенцам. Такая реституция должна включать возврат собственности или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах. А согласно статьи 19 государствам следует рассмотреть вопрос о включении в национальные законы норм, запрещающих злоупотребление властью и предусматривающих средства защиты для жертв таких злоупотреблений. В число таких средств следует, в частности, включить право на реституцию и/или компенсацию и необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь и поддержку.

Согласно пункта 4 статьи 24 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений каждое государство-участник обеспечивает в своей правовой системе для жертвы насильственного исчезновения право на получение быстрого, справедливого и адекватного возмещения нанесенного ей ущерба и компенсации. Право на возмещение ущерба, предусмотренное в пункте 4 статьи 24, охватывает возмещение

---

<sup>18</sup> Руководящие принципы в отношении мер по возмещению в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. Приняты Комитетом на его 118-й сессии (17 октября – 4 ноября 2016 года) после обсуждения Комитетом представленного членом Комитета Фабианом Омаром Сальвиоли доклада по вопросу об определении мер правовой защиты в рамках индивидуальных сообщений, рассматриваемых Комитетом.

материального и морального вреда, а также, в соответствующих случаях, такие другие формы возмещения, как:

- реституция;
- реабилитация;
- сатисфакция, включая восстановление чести и доброго имени;
- гарантии неповторения.<sup>19</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что реституция в международном праве прав человека рассматривается как форма возмещения ущерба, наряду с компенсацией, реабилитацией, сатисфакцией, гарантией неповторения случившегося. Обязательство обеспечить эти пять видов мер носит императивный характер.

**Реституция** - это восстановление прав жертвы, возврат к первоначальному положению до совершения нарушения, например, восстановление свободы, восстановление на работе, возврат имущества, возвращение к месту жительства.

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, при реституции следует принимать максимальные возможности к восстановлению первоначального положения жертвы, существовавшее до совершения грубых нарушений международных норм в области прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права. Реституция включает в себя соответственно: восстановление свободы, пользование правами человека, документов, удостоверяющих личность, семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возврат имущества.<sup>20</sup>

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень в своем докладе A/HRC/4/18, также высказался о важности реституции. Им указано, что "государствам следует отдавать приоритет этим правам (праву на жилье) всех лиц, групп или общин, которые подверглись принудительному выселению. В то же время лица, группы и общины не должны против их воли принуждаться к возвращению в свои дома, на свои земли или в родные места ... Компетентные органы несут ответственность и обязанность за оказание возвращающимся лицам, группам и общинам максимальной помощи в возвращении имущества и пожитков, которые были оставлены или перешли в другие руки в процессе

---

<sup>19</sup>Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Принята резолюцией 61/177 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года.

<sup>20</sup>Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года [по докладу Третьего комитета (A/60/509 и Add.1)] 60/147. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

выселения. Когда возвращение домой и возврат имущества и пожитков невозможны, компетентные органы должны предоставить жертвам принудительного выселения адекватную компенсацию или справедливое возмещение ущерба в иной форме или же оказать им содействие в их получении.”

Таким образом, можно выделить основные подходы международного права в части реституции, которые должны найти отражение в национальном белорусском национальном праве:

1. Нарушение прав человека подразумевает обязанность государства по возмещению ущерба. Репрессированное лицо не должно бороться за получение того, что ему причитается по праву.
2. Возмещение вреда реализуется в формах реституции, реабилитации, компенсации, сатисфакции, гарантии неповторения.
3. Страны могут принимать решения о способах разработки мер и процедурах по возмещению вреда, которые лучше всего соответствуют их специфическим условиям.
4. Государство должно приложить максимум усилий, чтобы вернуть имущество репрессированному лицу при его желании. Здесь важно обратить внимание на слова “*при желании*”, как отмечено Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище.
5. Если возврат невозможен в натуре, то необходимо продумать механизм компенсации.
6. Государство через процесс реституции и благодаря другим дополнительным мерам должно стимулировать к возврату эмигрировавших граждан.

В национальном законодательстве не содержится специальных норм о реституции, но все же имеются некоторые положения по возврату имущества, посредством применения норм гражданского законодательства о недействительности сделок.

В ст. 168 ГК Республики Беларусь закреплено понятие недействительности сделки. Такая сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) - возместить его стоимость в деньгах.

В ст. 284 ГК Республики Беларусь описаны расчеты при возврате имущества из незаконного владения, а именно - собственник вправе потребовать от лица, которое знало или должно было знать, что его владение

незаконно (недобросовестный владелец), возврата или возмещения всех доходов, которые это лицо извлекло или должно было извлечь за все время владения, а от добросовестного владельца - возврата или возмещения всех доходов, которые он извлек или должен был извлечь со времени, когда он узнал или должен был узнать о неправомерности владения или получил повестку по иску собственника о возврате имущества. Добросовестный владелец вправе оставить за собой произведенные им улучшения, если они могут быть отделены без повреждения имущества. Если такое отделение улучшений невозможно, добросовестный владелец имеет право требовать возмещения произведенных на улучшение затрат, но не свыше размера увеличения стоимости имущества.

Сложности в возврате имущества возникают тогда, когда недобросовестная сторона произвела отчуждение имущества третьему лицу. Правовые последствия будут зависеть от того, при каких обстоятельствах третье лицо завладело имуществом:

1. Не знало об отсутствии законных прав на имущество у продавца. Тогда по закону третье лицо считается добросовестным приобретателем и в силу ст. 283 ГК Республики Беларусь, истребовать такое имущество можно только в случае, когда имущество утеряно собственником или лицом, которому имущество было передано собственником во владение, либо похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли.
2. Знало о том, что продавец не имеет законных прав на имущество. В таком случае нужно заявлять к третьему лицу виндикационный иск, чтобы вернуть вещь обратно.

Имеющееся национальное регулирование видится недостаточным для решения вопросов реституции репрессированных лиц, поэтому нормы о реституции подлежат разработке.

#### **Принципы возврата имущества прежнему собственнику.**

Если имущество репрессированных лиц сохранено, то государство должно предпринять меры по его возврату. Если возврат имущества невозможен, то государством выплачивается компенсация прежнему собственнику.

Имущество возвращается как прежним собственникам, так и их наследникам.

Прежним собственникам или их наследникам выплачивается компенсация, если:

1. прежние собственники или их наследники отказываются от возврата имущества в пользу компенсационной выплаты;
2. возврат имущества невозможен (доказано, что имущество не было сохранено, имущество находится в ветхом или аварийном состоянии,

- изменена категория земель, на которой находился земельный участок и т.д.);
3. с момента утраты имущества помещению в многоквартирном жилом доме либо индивидуальное жилое строение было перестроено более, чем на 65%;
  4. имущество репрессированных лиц повреждено в результате действий, связанных с фактами преследования его по политическим мотивам (погром квартиры, порча имущества при задержании и т.д.).

Добросовестный приобретатель не несет расходов по возврату имущества или выплате компенсации его стоимости. Данные расходы обязано возместить государство.

Лицо не может быть признано добросовестным приобретателем, если своим участием в репрессиях способствовало переходу данного имущества в свою собственность. Подтверждением данному обстоятельству могут служить наличие решения суда о совершении действий, направленных на способствование переходу данного имущества в свою собственность, либо решения Комиссии по восстановлению справедливости, констатирующего данный факт и основанного на документах и (или) свидетельствах очевидцев.

При возврате имущества должно быть предусмотрено право репрессированного лица требовать от государства возмещение некоторых расходов. Это могут быть расходы, связанные с восстановлением, ремонтом поврежденного имущества (погромы во время обысков, повреждение имущества при задержании и т.д.).

Споры между физическими лицами о подлежащем возврату имуществе, а также споры между физическими и юридическими лицами, которые обязаны возвратить имущество репрессированным лицам или возместить его стоимость, разрешаются судом. При этом представляется обоснованным освобождение лица, заявляющего соответствующее требование в суд, от судебных расходов, в частности – от государственной пошлины.

В обязательном порядке предусматривается медиативное сопровождение для сторон на безвозмездной основе за счет государства.

Физическое или юридическое лицо, в собственности которого находится имущество, может добровольно передать его законному собственнику, нотариально удостоверив это соглашение.

Данные положения применимы в ситуациях, когда лицо было лишено права собственности на имущество в связи с репрессиями. Однако при разработке положений о реституции имущества необходимо предусмотреть также меры по возврату имущества, когда право собственности не было утрачено.

Не имеет значения, было ли имущество изъято у собственника в связи с репрессиями по отношению к нему либо в связи с репрессиями по отношению к третьим лицам.<sup>21</sup> Имущество, которое не является доказательством в уголовном процессе в связи с пересмотром приговора (приговоров) в отношении собственника либо люстрационном уголовном процессе, подлежит незамедлительному возвращению.

---

<sup>21</sup> Зачастую имущество изымали во время обыска в рамках какого-то уголовного дела, но не в отношении собственника.

## **7. МЕРЫ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ ВРЕДА ОТЧИСЛЕННЫМ СТУДЕНТАМ, УВОЛЕННЫМ РАБОТНИКАМ, ЛИЦАМ, ЛИШЕННЫМ ПРАВА НА ПРОФЕССИЮ**

### **Международные правовые стандарты в области образования.**

Образование является одним из прав человека, которое закреплено государствами в многочисленных международных соглашениях и национальных конституциях.

Согласно п.п. 1, 3, ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и создание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они также соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В силу п. 38 Замечания общего порядка № 13 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, право на образование может осуществляться лишь при наличии у преподавателей и учащихся академической свободы.

Согласно пункту 39 Замечания, работники умственного труда могут беспрепятственно, будь то индивидуально или коллективно накапливать, развивать и передавать знания и идеи с помощью изысканий, преподавания, исследований, дискуссий, документации, производства, творчества или печатных трудов. Академическая свобода включает право лиц свободно выражать мнения об учреждении или системе, в которых они работают, выполнять свои функции, не испытывая проявлений дискриминации или страха перед преследованием со стороны государства или иного субъекта, принимать участие в работе профессиональных или представительных научных органов и пользоваться всеми международно признанными правами человека, присущими другим лицам по той же юрисдикцией. Пользование академической свободой сопряжено с выполнением обязанностей, например по уважению академической свободы других лиц, обеспечению объективного обсуждения противоположных точек зрения и обращению со всеми лицами без проявления дискриминации по какому-либо из запрещенных признаков.

Согласно п.2 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода

информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

В Рекомендациях ЮНЕСКО о статусе преподавательских кадров высших учебных заведений 1997 года указано, что «для того, чтобы надлежащим образом пользоваться академической свободой и выполнять перечисленные ниже обязанности, учреждения высшего образования должны иметь автономию ... Автономия является институциональной формой академической свободы и необходимым предварительным условием для гарантирования надлежащего выполнения обязанностей, возлагаемых на преподавательские кадры и учреждения системы высшего образования. Государства-члены обязуются защищать учреждения высшего образования от любых посягательств на их автономию, откуда бы они ни исходили».

«Преподавательские кадры учреждений высшего образования должны пользоваться правом на свободу мысли, совести, религии, слова, собраний и объединения, а также правом на свободу и безопасность личности и свободу передвижения. Как граждане, они не должны сталкиваться с какими-нибудь препятствиями или ограничениями в осуществлении своих гражданских прав, включая право содействия социальным изменениям путем свободного выражения своего мнения о государственной политике и политике, затрагивающей высшее образование. Они не должны подвергаться никаким наказаниям в результате только лишь осуществления таких прав. Преподавательские кадры учреждений высшего образования не должны подвергаться произвольному аресту или задержанию, пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению. В случае грубого нарушения прав преподавательских кадров учреждений высшего образования, они должны иметь право на подачу апелляции в соответствующие национальные, региональные или международные органы, такие как учреждения системы Организации Объединенных Наций, а организации, представляющие преподавательские кадры учреждений высшего образования, должны в таких случаях оказывать им всестороннюю помощь.»

«Увольнение в качестве дисциплинарного взыскания допускается только по обоснованным и достаточным причинам, касающимся профессиональных норм поведения, например, систематическое невыполнение должностных обязанностей, явная профессиональная непригодность, подделка или фальсификация результатов научных исследований, серьезные финансовые нарушения, сексуальные домогательства или другое неправомерное поведение в отношении учащихся, коллег или других представителей академического сообщества, или высказывание серьезных угроз в их адрес, или извлечение противоправной выгоды из учебного процесса, например путем фальсификации свидетельств, дипломов и степеней за денежное вознаграждение, сексуальные

либо другие услуги или путем вымогательства в целях получения сексуальных услуг либо финансовых или других материальных выгод от подчиненных или коллег за сохранение работы. Заинтересованное лицо должно иметь право обжаловать решение об увольнении в независимых внешних органах, таких как арбитраж или суд, решение которых является окончательным и имеет обязательную силу».

Статья 13 Хартии основных прав ЕС, также гласит, что искусство и научные исследования свободны от ограничений. Обеспечивается академическая свобода. Согласно статье 15 каждый человек имеет право на труд и право заниматься деятельностью по свободно избранной или воспринятой им профессии.

С точки зрения международного права ущерб жертве нарушения прав человека должен быть возмещен. В контексте восстановления права на профессию и стандартов в области образования, следует рассматривать компенсацию и реституцию среди мер по возмещению ущерба.

Согласно статье 6 Руководящих принципов в отношении мер по возмещению в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах комитет просит государства-участников предусматривать меры реституции в целях восстановления нарушенных прав. Такие меры могут включать, например, прием жертвы обратно на работу, если увольнение стало результатом нарушения.

### **Предлагаемые меры реституции в отношении отчисленных студентов и аспирантов.**

1. Обучающиеся, отчисленные из организаций, реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования по политическим мотивам, восстанавливаются на учебе, при их желании.
2. Такие лица восстанавливаются в правах независимо от оснований, указанных в решении об отчислении.
3. Прекращение образовательных отношений по инициативе обучающегося не лишает его права на восстановление в учебном заведении.
4. Каждый случай рассматривается Комиссией по восстановлению справедливости в индивидуальном порядке.
5. К доказательствам могут относиться: факт наличия уголовного дела, пояснение свидетелей, публикации в средствах массовой информации, сведения от правозащитников, рекомендации студенческих организаций, инициатив, стачкомов. При принятии решения может учитываться успеваемость студента, факт выезда из страны и не возвращения до момента падения режима.

6. Государство берёт на себя обязательство по возмещению финансовых расходов, связанных с обучением реабилитированных обучающихся.
7. Обучающимся, отчисленным по политическим мотивам и вынужденным покинуть страну, не окончив учёбу, возмещаются подтвержденные суммы затрат на образование за рубежом.
8. Реабилитированным лицам, которые ранее обучались на платной форме обучения, но были отчислены или вынуждены покинуть страну по политическим мотивам, возмещаются документально подтвержденные расходы, затраченные на образование, полученное после отчисления.

### **Восстановление прав уволенных работников.**

1. Работники, уволенные за политические убеждения и деятельность, должны быть восстановлены на своем рабочем месте, при их желании.
2. Период с момента незаконного увольнения до восстановления на работе сотруднику выплачивается средний заработок за три месяца вынужденного прогула в соответствии с ч. 1 ст. 244 Трудового кодекса Республики Беларусь. Если работник после незаконного увольнения оставался без работы более чем двенадцать месяцев, ему выплачивается средний заработок за двенадцать месяцев вынужденного прогула. Суммы подлежат индексации.
3. Прекращение трудовых отношений по инициативе работника не лишает его права на восстановление на работе.
4. Каждый случай рассматривается Комиссией по восстановлению справедливости в индивидуальном порядке. К доказательствам таких случаев может относиться: анкетирование заявителя, факт наличия уголовного дела или дела об административном правонарушении, пояснения свидетелей, публикации в средствах массовой информации, сведения, предоставленные правозащитными организациями и (или) независимыми профсоюзами, профессиональными ассоциациями, другими организациями гражданского общества, рекомендации, факт выезда из страны и не возвращения до момента падения режима, иные документы (в том числе архивные).
5. Право на восстановление на прежней работе имеют государственные служащие, которые прекратили трудовые отношения с нанимателем по соображениям совести. При принятии решения Комиссией принимается во внимание должность лица, взаимосвязь его профессиональной деятельности с политическими репрессиями. Также может приниматься во внимание последующая после увольнения деятельность, публичные высказывания и позиция относительно происходящих в Республике Беларусь событий.
6. Государственные гражданские служащие восстанавливаются в классах. Отдельным категориям государственных гражданских служащих возвращаются классные чины, персональные звания, дипломатические ранги, квалификационные классы.

### **Восстановление воинских званий, государственных наград, ученых степеней, специальных и почетных званий, пенсий.**

1. Реабилитированные лица восстанавливаются в правах. В связи с этим, признаются недействительными решения о лишении их государственных наград, ученых степеней, воинских званий, специальных и почетных званий, пенсий.
2. Военнослужащие, лишённые воинских званий или пониженные в них из-за их политического преследования, восстанавливаются в прежних воинских званиях, при их желании. Также сохраняется право на пенсионное обеспечение, установленное национальным законодательством для военнослужащих.
3. Военнослужащие, уволенные с военной службы досрочно по собственному желанию по соображениям несогласия с проводимой режимом А. Лукашенко репрессивной политикой, восстанавливаются в правах, при их желании.

### **Механизм восстановления в правах нотариусов:**

1. Решения Квалификационной комиссии об аннулировании свидетельства нотариуса, приостановлении полномочий нотариуса, принятые по политическим мотивам, признаются недействительными.
2. Право на восстановление в правах реализуется и в случае подачи нотариусом заявления о прекращении нотариальной деятельности по собственной инициативе по соображениям несогласия с проводимой режимом А. Лукашенко репрессивной политикой или из-за опасений политических преследований .
3. Каждый случай рассматривается Комиссией в индивидуальном порядке.

### **Восстановление права на профессию адвокатов.**

#### **Международные правовые стандарты в области независимости адвокатов.**

Основными принципами, касающимися роли юристов, принятыми восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года) определены гарантии в отношении выполнения юристами своих обязанностей, в том числе не подвергаться судебному преследованию и судебным, административным, экономическим или другим санкциям за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угрозам такого преследования и санкций. Юристы не отождествляются со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих функций. Эти принципы закрепляют свободу убеждений юристов.

Специальный докладчик по вопросу независимости судей и адвокатов на 35 сессии Совета по правам человека ООН отметил постоянно озвучиваемую озабоченность по поводу увеличения числа жалоб, касающихся отождествления правительствами адвокатов с их клиентами или интересами их клиентов, особенно адвокатов, представляющих обвиняемых по делам, имеющим политический характер. Отождествление адвокатов с интересами клиентов во многих случаях можно рассматривать как запугивание и преследования, от чего правительства обязаны адвокатов защищать (см. E/CN.4/1998/39, пункт 179). Предыдущие мандатарии указывали на условия и гарантии, необходимые для свободного и эффективного выполнения адвокатами своих профессиональных функций (A/64/181), подробно рассматривали вопрос об оказании правовой помощи (A/HRC/23/43 и Corr.1) и уже обращались к теме важности обеспечения независимости адвокатов и профессиональных юристов (A/71/348). Специальный докладчик рассматривал не только основополагающую роль адвокатов в обеспечении доступа к правосудию и права на доступ к адвокату, но и необходимые гарантии выполнения адвокатами своих профессиональных обязанностей, обеспечения их безопасности и соблюдения важных принципов организации работы юристов... Необходимо учитывать конкретную важную роль адвокатов в обеспечении бесперебойного функционирования демократической системы и осуществления прав человека. Однако адвокаты могут осуществлять свою профессиональную деятельность без каких-либо препятствий и вмешательства только тогда, когда обеспечивается их независимость.

#### **Механизм восстановления в правах репрессированных адвокатов.**

1. Решения о прекращении лицензий Министерства юстиции Республики Беларусь в отношении репрессированных адвокатов признаются недействительными.
2. Решения Квалификационной комиссии о непрохождении очередной, внеочередной аттестаций в отношении репрессированных адвокатов признаются недействительными.
3. Решение территориальных и Белорусской республиканской коллегий адвокатов об исключении репрессированных адвокатов из коллегий признаются недействительными.
4. Восстановление права на профессию возможно и в случае подачи адвокатом заявления о выходе из состава коллегии адвокатов по собственной инициативе из-за опасений политического преследования за свою профессиональную деятельность.
5. Каждый случай рассматривается Комиссией в индивидуальном порядке.

## **8. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ПРОИЗВОЛЬНО ВЫДВОРЕННЫМ ИЗ СТРАНЫ, ЛИШЕННЫМ ГРАЖДАНСТВА ЛИЦАМ.**

### **Выдворение из страны. Международные правовые стандарты.**

#### **Практика Европейского Суда по правам человека.**

Сложившаяся прецедентная практика Европейского Суда предусматривает, что согласно общепринятому международному праву и договорным обязательствам, в том числе вытекающим из Конвенции о защите прав человека и основных свобод, государства-участники вправе контролировать **въезд, проживание и выдворение иностранцев.**

#### **Практика Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.**

В соответствии с Двадцатью руководящими принципами по принудительному возвращению, принятыми Комитетом министров Совета Европы 4 мая 2005 года, постановления о высылке должны во всех случаях быть основаны на решении, которое соответствует национальному законодательству и процедурам, а также обязательствам, принятым на себя в соответствии с международным гуманитарным правом. Постановление о высылке должно передаваться в письменном виде заинтересованному лицу. Кроме того, необходимо предусмотреть возможность обжалования такого постановления, а сама высылка не должна проводиться до принятия решения по такой жалобе. На этой стадии процедуры также необходимо гарантировать помощь со стороны адвоката и переводчика (пункт 95 Десятого Общего доклада Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Опубликовано в 2009 году. CPT/Inf(2009)27-part).

#### **Практика Комитета по правам человека.**

Статья 13 Международного пакта о гражданских и политических правах применима ко всем процедурам, имеющим своей целью обязательный выезд иностранца, независимо от того, называется ли в национальном законодательстве это действие высылкой или используются другие термины. Если подобные процедуры влекут за собой арест, то могут также применяться гарантии, предусмотренные Пактом в отношении лишения свободы (статьи 9 и 10).

Статья 13 Международного пакта о гражданских и политических правах непосредственно регулирует лишь процедуру, а не основания для высылки из страны. Однако, поскольку она допускает высылку из страны только «во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом», ее цель,

безусловно, заключается в предотвращении произвольной высылки. По мнению Комитета, такое понимание подтверждается другими положениями, касающимися права на представление доводов против высылки, на пересмотр решения компетентной властью или каким-либо назначенным ею лицом и права быть представленным перед этой властью или лицом. Иностранцу должны быть предоставлены все возможности использовать имеющиеся у него средства судебной защиты с целью воспрепятствовать его высылке, с тем чтобы во всех случаях это право имело действенный характер.

Принципы статьи 13, касающиеся предоставления доводов против высылки и права на пересмотр дела компетентной властью, могут не соблюдаться лишь в том случае, если этого требуют «императивные соображения государственной безопасности». Дискриминация различных категорий иностранцев в применении статьи 13 не допускается (пункт 10 Замечания общего порядка № 15. Положение иностранцев в соответствии с Пактом. Принято Комитетом по правам человека на его 27-й сессии (1986 г.).

Обеспечение национальной безопасности при назначении административного наказания в виде административного выдворения.

Европейский Суд согласен с тем, что каждое государство как защитник безопасности граждан может осуществлять собственную оценку фактов, известных им. Таким образом, важное значение должно придаваться решениям национальных органов и особенно национальных судов, которые находятся в лучшем положении для оценки данных о наличии угроз национальной безопасности (пункт 85 постановления от 26 июля 2011 г. по делу Лю против Российской Федерации (№ 2). До того, как согласиться с решением национальных судов о том, что заявитель представляет угрозу национальной безопасности, Европейский Суд должен рассмотреть, обеспечивало ли национальное разбирательство достаточные процессуальные гарантии ... Даже если речь идет о государственной безопасности, понятия законности и верховенства права в демократическом обществе требуют, чтобы меры, влияющие на фундаментальные права человека, принимались бы в рамках некой состязательной процедуры в независимом органе государственной власти, компетентном оценивать причины принятия решения и соответствующие доказательства, при необходимости с соответствующими процессуальными ограничениями при использовании секретной информации. Частное лицо должно иметь возможность обжаловать утверждение представителя исполнительной власти о том, что речь идет о государственной безопасности. В отсутствие таких гарантий полиция или иные органы государственной власти будут иметь возможность произвольно посягать на права, защищаемые Конвенцией (пункт 87 постановления от 26 июля 2011 г. по делу Лю против Российской Федерации (№ 2). Понятие «национальной безопасности» не обязательно должно быть точно определено. Оно может быть

действительно достаточно широким понятием с широкими пределами усмотрения органов исполнительной власти в определении того, что отвечает интересам национальной безопасности. Однако это не означает, что данное понятие может выходить за рамки его первоначального значения ... Национальный орган должен быть уполномочен отклонить утверждения органа исполнительной власти о существовании угрозы национальной безопасности, если он находит его произвольным или неразумным. Должна существовать определенная форма состязательного разбирательства, при необходимости с участием специального представителя, имеющего допуск к вопросам безопасности. Кроме того, должен быть рассмотрен вопрос о том, нарушит ли применяемая мера право лица на уважение семейной жизни и если да, установлено ли справедливое равновесие между публичным и частным интересами (пункт 99 постановления от 26 июля 2011 г. по делу Лю против Российской Федерации (№ 2)).

**Римский статут, статья 7. «Депортация или насильственное перемещение населения» означает насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают, в отсутствие оснований, допускаемых международным правом.**

Таким образом, любое выдворение из страны должно производиться с соблюдением прав человека. Постановление о выдворении должно быть мотивированным и составлено в письменной форме, которая вручается выдворяемому. При этом лицо должно иметь право на апелляцию, на предоставление доводов, на помощь адвоката. Здесь речь идёт о выдворении иностранных граждан. **В Беларуси же, вопреки национальному<sup>22</sup> и международному праву выдворили из страны своих же граждан.** Светлану Тихановскую вынудили выехать из страны. Марию Колесникову также пытались выдворить из страны, но она порвала свой паспорт и осталась в Беларуси. Таких случаев может быть больше и их можно трактовать как произвольное выдворение.

**Принудительные выселения** представляют собой прямое или косвенное нарушение всего спектра гражданских, культурных, экономических,

---

<sup>22</sup> Статья 10 Конституции РБ. Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

Никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство.

Гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Приобретение и прекращение гражданства осуществляются в соответствии с законом.

Статья 30 Конституции РБ. Граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно.

политических и социальных прав, закрепленных в международных договорах, таких как:

1. право на жизнь (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6.1);
2. свобода от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (там же, статья 7);
3. право на личную неприкосновенность (там же, статья 9.1);
4. право на достаточный жизненный уровень, включающий право на достаточное жилище, питание, воду и санитарные условия (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11, и соответствующие резолюции Совета по правам человека ООН);
5. право на невмешательство в личную и семейную жизнь и неприкосновенность жилища (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 17);
6. свобода передвижения и выбора места жительства (там же, статья 12.1);
7. право на здоровье (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12);
8. право на образование (там же, статья 13);
9. право на труд (там же, статья 6.1);
10. право на эффективные средства правовой защиты (Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2.3 и 26);
11. право владеть имуществом (Всеобщая декларация прав человека, статья 17);
12. право голосовать и принимать участие в ведении государственных дел (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25).

К таким нарушениям можно прямо или косвенно отнести следующие:

1. способ принятия решений о выселениях (принуждение);
2. способ планирования выселений (определяется властями);
3. способ осуществления выселений (например, ночью, с применением принуждения);
4. использование методов притеснения, угроз, насилия или применение силы.

Субъекты.

В качестве субъектов предлагается использовать более широкий подход, и в круг лиц, выдворенных из страны включать не только лиц, физически вывезенных к границе, но и вынужденных принять такое решение самостоятельно во избежание ареста или иного политического преследования.

Категории субъектов:

1. лица, произвольно выдворенные из страны;
2. лица, вынужденные покинуть страну в силу обоснованных опасений преследования.

В виду большого количества людей, покинувших Беларусь и наличия разных причин и обстоятельств у каждого из них, сложно установить четкие критерии определения субъектов. Вопрос, является ли лицо произвольно выдворенным лицом либо нет, будет отнесено к полномочиям Комиссии, решения которой будут основываться на индивидуальном подходе к каждому делу. Комиссия может учитывать как один фактор, так и совокупность факторов. Например, могут учитываться действия лица до его выезда (привлечение к ответственности, участие его в митингах, волонтерство, публичная позиция и так далее). Вторым важным фактором является способ легализации в стране пребывания (по гуманитарным либо иным основаниям). Также могут быть учтены и иные факторы.

В категории субъектов отсутствует указание на принадлежность к тому либо иному гражданству, поэтому произвольно выдворенные из Беларуси иностранные граждане и лица без гражданства также подпадают под действие Концепции.

#### **Меры по возмещению вреда в вопросе произвольного выдворения.**

Основным способом возмещения вреда в данном вопросе является реституция (восстановление прав). Это означает, что все незаконные решения, которые способствовали произвольному выдворению отменяются.

Признаются незаконными и отменяются:

1. решения о высылке;
2. постановления о наложении административного взыскания в виде депортации;
3. решения об аннулировании разрешений на временное и постоянное проживание иностранцев.

В случае, если в процессе произвольного выдворения, усматриваются признаки уголовного преступления, то в отношении виновных лиц применяются нормы уголовного и уголовно-процессуального права.

#### **Лишение гражданства.**

##### **Международные правовые стандарты.**

Вопрос о гражданстве регулируется Всеобщей декларацией прав человека, принятой в 1948 году Генеральной ассамблеей ООН. Пункт 15-й этого документа гласит: "Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства".

Конвенция о сокращении безгражданства, принятая 30 августа 1961 года также регулирует вопросы лишения гражданства.

Статья 8

1. Никакое Договаривающееся Государство не должно лишать никакое лицо своего гражданства, если такое лишение сделало бы это лицо апатридом<sup>23</sup>.
2. Несмотря на постановления пункта 1 настоящей статьи, любое лицо может быть лишено гражданства любого Договаривающегося Государства:
  - а) при таких обстоятельствах, при которых утрата гражданства допускается согласно пунктам 4<sup>24</sup> и 5<sup>25</sup> статьи 7;
  - б) если гражданство было приобретено в результате сообщения ложных сведений или в результате обмана.
3. Несмотря на постановления пункта 1 настоящей статьи, любое Договаривающееся Государство может сохранять право лишать любое лицо своего гражданства, если во время подписания, ратификации или присоединения оно укажет, что оставляет за собой право лишать гражданства по одному или нескольким из следующих оснований, предусмотримых в это время его национальным законом:
  - а) что, вопреки своей обязанности быть верным этому Договаривающемуся Государству, соответствующее лицо,
    - i.игнорируя прямое запрещение со стороны этого Договаривающегося Государства, оказало или продолжает оказывать услуги другому Государству или получило или продолжает получать вознаграждение от другого Государства или
    - ii.ведет себя таким образом, что причиняет серьезный вред жизненным интересам этого Государства;
  - б) что соответствующее лицо принесло присягу в верности или сделало формальное заявление о верности другому Государству или дало определенные доказательства своего намерения отказаться от верности этому Договаривающемуся Государству.
4. Никакое Договаривающееся Государство не должно осуществлять право лишения гражданства, допускаемое согласно пункту 2 или 3 настоящей статьи, иначе как в соответствии с законом, предусматривающим для соответствующего лица право на справедливое разбирательство дела судом

---

<sup>23</sup> Апатри́д (от лат. *apatris* и др.-греч. ἄ + πατρις) или лицо́ без гражда́нства — человек, не имеющий какого-либо гражданства или подданства и не обладающий доказательствами, которые могли бы установить принадлежность его к какому-либо гражданству или подданству.

<sup>24</sup> Натурализованное лицо может утратить свое гражданство вследствие проживания за границей в течение установленного законом соответствующего Договаривающегося Государства срока, который не должен быть менее семи последовательных лет, если не заявит надлежащему органу власти о своем желании сохранить свое гражданство.

<sup>25</sup> Что касается гражданина какого-либо Договаривающегося Государства, рожденного за пределами территории этого Государства, то закон этого Государства может поставить сохранение этим гражданином своего гражданства по истечении одного года после достижения им совершеннолетия под условие проживания в это время на территории этого Государства или регистрации у надлежащего органа власти.

или иным независимым учреждением.

#### Статья 9

Никакое Договаривающееся Государство не может лишить никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям.

Резолюции, принятые Советом по правам человека 26/14, 13/2, 10/13, 7/10 и иные содержат в себе призыв к государствам-участникам отказаться от практики произвольного лишения гражданства.

#### **Национальное законодательство.**

В силу статьи 10 Конституции Республики Беларусь, гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами. Никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство.

На сегодняшний день вопросы гражданства регулируются Законом Республики Беларусь от 01.08.2002 N 136-З (ред. от 10.12.2020) "О гражданстве Республики Беларусь" (далее – Закон).

Статья 6 Закона гласит: проживание гражданина Республики Беларусь на территории иностранного государства само по себе не ведет к утрате гражданства Республики Беларусь.

Статья 17 Закона определяет два способа прекращения гражданства:

1. выход из гражданства Республики Беларусь;
2. утрата гражданства Республики Беларусь.

Выход – это заявительный принцип.

Утрата происходит в определенных обстоятельствах:

1. вследствие поступления лица на воинскую службу, службу в полицию, органы безопасности, юстиции или иные государственные органы иностранного государства при отсутствии оснований;
2. по заявлению родителей (единственного родителя) в отношении ребенка, приобретшего по рождению наряду с гражданством иностранного государства гражданство Республики Беларусь. Утрата гражданства Республики Беларусь ребенком в возрасте от 14 до 18 лет допускается только с согласия ребенка, выраженного в письменной форме и нотариально удостоверенного;
3. по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь.

Закон от 05.01.2023 N 242-З "Об изменении Закона Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" (далее - Закон N 242-З) изменяет законодательство о гражданстве и вводит новое основание - утрата гражданства за экстремизм (вступил в силу 11.07.2023). Это означает, что при

наличии вступившего в законную силу приговора белорусского суда, подтверждающего участие лица в экстремистской деятельности или причинение тяжкого вреда интересам Республики Беларусь, и если такое лицо находится за ее пределами, в отношении него может быть применено решение об утрате гражданства. Данное основание может применяться к гражданам, которые получили гражданство по рождению, при усыновлении или вследствие его приобретения одним из родителей и т.д.

Закон N 242-3 расширяет понятие экстремистской деятельности и причинения тяжкого вреда интересам Республики Беларусь. Под ним будет пониматься совершение лицом, которому исполнилось 18 лет, в любой форме хотя бы одного из деяний, признанных в Республике Беларусь преступлениями, предусмотренными ст. 122 - 137, 287, 289, ч. 2 ст. 290, ст. 290-1 - 293, ч. 4 ст. 294, ч. 4 ст. 295, ч. 4 ст. 309, ч. 3 ст. 311, ч. 3 ст. 322, ч. 3 ст. 323, ч. 3 ст. 324, ч. 2 ст. 333, ст. 356, 357, 359 - 362 и ч. 2 ст. 367 УК Республики Беларусь, а также ч. 2 ст. 363, ст. 364, 366 и 388 УК Республики Беларусь, по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды либо по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы. Место совершения преступления значения не имеет.

Установлено, что Консульские учреждения Республики Беларусь в настоящий момент осуществляют репрессивные практики в отношении своих граждан. Например, в нарушение национального законодательства препятствуют (фактически – лишают возможности) получению, замене, продлению действия паспортов.

#### **Меры по возмещению вреда в вопросе произвольного лишения гражданства:**

1. Основным способом реабилитации является реституция (восстановление прав). Это означает, что все незаконные решения, которые способствовали произвольному лишению гражданства отменяются.
2. Лица, произвольно лишённые гражданства Республики Беларусь, подлежат восстановлению в гражданстве Республики Беларусь в заявительном (регистрационном) порядке на основании Закона Республики Беларусь от 01.08.2002 N 136-3 (ред. от 10.12.2020) "О гражданстве Республики Беларусь". При этом возникает необходимость внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 01.08.2002 N 136-3 (ред. от 10.12.2020) "О гражданстве Республики Беларусь" и дополнении его нормами о процедуре упрощённого порядка восстановления гражданства.

Должны быть созданы условия для репатриации лиц, произвольно лишённых гражданства и/или выдворенных из страны. Посольства Беларуси

должны активно распространять информацию среди диаспор, чтобы все желающие могли принять решение по поводу репатриации, а также получили все необходимые документы для возвращения, а также консультационную поддержку в этом вопросе. Должно быть организовано безопасное и достойное возвращение в Беларусь.

Оптимальным будет создание подкомиссии по вопросам возвращения и восстановления в гражданстве.

## **9. ПОЛИТИКА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И ГАРАНТИИ НЕПОВТОРЕНИЯ. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА И ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ. ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ ИНСТИТУТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПАМЯТИ.**

### **Политика предотвращения и гарантии неповторения.**

Для повышения эффективности превентивных усилий необходимо, чтобы превентивная деятельность не сводилась лишь к предотвращению кризисов и осуществлялась и на более раннем этапе. Необходимо планировать общую политику в области неповторения систематическим и упорядоченным образом.

Лица, ответственные за разработку политики в области предотвращения, должны рассмотреть возможность реализации в ее рамках ряда инициатив, относящихся к сфере деятельности официальных государственных институтов:

- ратификация и выполнение договоров по правам человека;
- проведение правовых реформ в целях обеспечения полного соответствия законов стандартам в области прав человека;
- проведение судебной реформы в целях укрепления независимости судебных органов и повышения уровня их компетентности по вопросам, касающимся предотвращения, включая международные нормы и стандарты в области прав человека.

Лица, ответственные за разработку политики в области предотвращения, должны не забывать о важнейшем вкладе, который может внести в этой области гражданское общество при помощи средств, выходящих за рамки выполнения таких хорошо известных (и важных) функций, как информационно-пропагандистская работа, мониторинг и подготовка докладов.

Эффективность политики в области предотвращения можно повысить путем принятия мер, направленных на укрепление гражданского общества, включая:

1. отмену законодательства, ограничивающего деятельность организаций гражданского общества;
2. создание (гражданским обществом) платформ, объединений, союзов и сетей;
3. принятие законов, предусматривающих возможность конструктивного участия гражданского общества в различных форумах, в том числе законодательного характера;
4. создание благоприятной обстановки для участия граждан в жизни общества, включая защиту таких прав, как, в частности, свобода ассоциации и свобода выражения мнений.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/322/53/PDF/N1732253.pdf?OpenElement>

## **Возмещение вреда и исторический контекст. Возможность создания Института национальной памяти.**

В начале 90-х годов XX века Комиссия по правам человека ООН поручила французскому дипломату Луи Жуане разработать предложения для предотвращения безнаказанности лиц, виновных в нарушениях гражданских и политических прав человека и для защиты интересов пострадавших.

В 1997 г. Жуане представил Комиссии ООН концепцию, в которой выделили три права: право на информацию, право на восстановление справедливости, право на возмещение ущерба, и сформулировал 42 принципа для их реализации.

Согласно принципу №2 «Знание каким-либо народом истории своего угнетения является частью его достояния и должно охраняться в этом качестве за счет принятия соответствующих мер во исполнение возложенной на государство обязанности незабвения. Такие меры направлены на недопущение утраты коллективной памяти и, в частности, на воспрепятствование возникновению ревизионистских и негационистских аргументов».

В соответствии с принципом №42 «В коллективном плане меры символического характера, принимаемые в порядке моральной компенсации, такие как, например, публичное и торжественное признание каким-либо государством своей ответственности, официальные заявления, восстанавливающие достоинство жертв, церемонии памяти жертв, присвоение названий общественным местам по именам жертв, установка памятников, позволяют лучше осознать обязанность незабвения».

В 2005 году все эти принципы были скорректированы в экспертном отчете Д. Орендличер Комиссии по правам человека ООН и сведены к 38 принципам<sup>27</sup>:

1. Право на информацию (принципы 2-18): Организация и деятельность комиссий по расследованию и установлению правды; обеспечение доступа к архивам;

2. Право на восстановление справедливости (принципы 19-30): Вопросы взаимодействия национальных, иностранных, международных или гибридных судов; юридические меры предотвращения безнаказанности;

3. Право на возмещение вреда (принципы 31-38): а) права и обязанности, возникающие из обязательства возмещать вред; порядок возмещения вреда; гласность процедур возмещения вреда; сфера действия права на возмещение вреда (принципы 31-34); б) гарантии неповторения: реформа государственных учреждений; разоружение и демобилизация военизированных подразделений;

---

<sup>27</sup> «Независимое исследование о передовой практике, включая рекомендации, для оказания государствам содействия в укреплении национального потенциала, необходимого им для борьбы со всеми видами безнаказанности, проведенное профессором Дианой Орендличер» (E/CN.4/2004/88) и «Доклад независимого эксперта Дианы Орендличер об обновленном Своде принципов по борьбе с безнаказанностью» (E/CN.4/2005/102)

социальная реинтеграция детей; реформа законодательства и учреждений, способствующих сохранению безнаказанности (принципы 35-38).

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН <sup>28</sup> подтвердила, что мемориальные процессы являются частью более широкого вопроса о возмещении ущерба, и признала, что сатисфакция должна включать, когда это возможно, любой из таких важных элементов, как проверка фактов и полное и публичное обнародование правды, официальное заявление или судебное решение о восстановлении достоинства, репутации и права жертвы и лиц, тесно связанных с жертвой; принесение публичных извинений, в том числе признание фактов и ответственности; поминовение и воздаяние должного памяти жертв и включение точной информации о нарушениях в учебные программы по международным нормам в области прав человека и международного гуманитарного права и в учебные пособия всех уровней.

Согласно Принципам возмещения ущерба, сатисфакция относится к превентивным мерам, которые может предпринять государство, таким как публичное признание неправомерных действий, поиск истины и привлечение к ответственности. Они рассматриваются как меры общего, а не индивидуального возмещения, которые могут служить признанию тяжелой участи жертв, восстановлению доверия к правительству и предотвращению повторения злоупотреблений. Примеры мер удовлетворения, описанных в Принципах возмещения ущерба, включают раскрытие правды о характере злоупотреблений, в том числе путем включения в учебники точных исторических сведений, публичные извинения и другие формы признания ответственности, а также расследования правонарушений, заканчивающиеся судебным преследованием и осуждением виновных.

В соответствии с принципом 36 Принципов борьбы с безнаказанностью<sup>29</sup> государства обязаны принять все необходимые меры, включая меры законодательной и административной реформы, для обеспечения того, чтобы государственные учреждения были организованы таким образом, чтобы обеспечивать соблюдение принципа господства права и защиту прав человека. При этом в комментарии относительно обновленных принципов особо отмечается, что институциональная реформа должна охватывать не только структурную перестройку тех государственных учреждений, которые причастны к нарушениям прав человека и гуманитарного права, но и, что еще более важно,

---

<sup>28</sup> Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года [по докладу Третьего комитета (A/60/509 и Add.1)] 60/147. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

<sup>29</sup> "Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью" (E/CN.4/2005/102/Add.1)

устранение коренных причин конфликтов или репрессий в целях предупреждения новых.

Согласно резолюции, принятой Советом по правам человека<sup>30</sup>, признается важное значение уважения и обеспечения права на установление истины для содействия усилиям, призванным положить конец безнаказанности, и для поощрения и защиты прав человека. При этом приветствуется создание в ряде государств особых судебных механизмов и других несудебных механизмов, таких как комиссии по установлению истины и примирению, которые дополняют систему правосудия, для расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

Мировой опыт показывает, что комиссии по установлению истины создавались во многих странах, выходящих из состояния гражданской войны или освобождающихся от авторитарных режимов.

Например, комиссии были созданы в Сьера-Леоне (Комиссия по установлению истины и справедливости), в Тимор-Лешти (Комиссией по установлению истины, принятию беженцев и примирению), в Индонезии и Тиморе (Индонезийско-Тиморская комиссия по установлению истины и дружбе), в Тунисе (Комиссия по установлению истины и примирению), в Тиморе (Комиссия по установлению истины, принятию беженцев и примирению), в Сальвадоре (Комиссия по установлению истины в Сальвадоре), в Аргентине (Комиссия по установлению истины), в Чили (Комиссия по установлению истины), в Либерии (Либерийская Комиссия по установлению истины), в Колумбии (Комиссия по установлению истины), в Марокко (Комиссия «Справедливость и примирение»).

Несмотря на то, что комиссии формируются на основании разных подходов, анализ их деятельности позволяет сделать вывод, что такие комиссии являются временными внесудебными следственными органами, создаваемые на определенный срок для проведения расследований. На комиссии зачастую возлагаются функции по созданию базы данных для хранения, организации и анализа показаний, которые она получает. По завершении работы комиссиями публикуются доклады, даются рекомендации. Комиссии, например, могут рекомендовать начать судебное преследование либо предложить предоставить амнистию. Комиссиями также могут даваться конкретные рекомендации в отношении институциональных и политических реформ в государстве.

Например, Комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне было поручено «подготовить беспристрастное историческое описание нарушений прав человека и международного гуманитарного права, связанных с вооруженным конфликтом, в период с 1991 года по дату подписания Ломейского мирного соглашения». В заключительном докладе

---

<sup>30</sup> Резолюция, принятая Советом по правам человека 10 октября 2012 года «Право на установление истины» (A/HRC/RES/21/7)

«Правда глазами свидетелей» комиссия обозначила коренные причины конфликта, выявила процессы, которые раскололи страну, проанализировала конкретные исторические события.

Заключительный доклад 2005 года, представленный Комиссией по установлению истины, принятию беженцев и примирению в Тимор-Лешти, был направлен на установление правды о нарушениях прав человека в ходе политических конфликтов в Тимор-Лешти в период с 25 апреля 1974 года по 25 октября 1999 года. Комиссия рекомендовала создать надлежащие условия содержания заключенных, проанализировать земельные споры, которые возникли вследствие программ переселения, а также объявить национальный день памяти жертв голода 1978–1979 годов.

Важно отметить, что когда государство ставит своей целью национальное примирение, комиссиями проводятся публичные слушания, направленные на привлечение внимания общественности к проблемам нарушения прав человека, стимулирование общенациональной дискуссии о прошлом.

К примеру, Комиссия по установлению истины и примирению в Либерии провела публичные слушания в январе и представила свой первый доклад в законодательный орган и президенту Элен Джонсон-Серлиф.

На Европейском континенте не так много примеров создания комиссий по установлению истины. Известно, что после нескольких лет переговоров с Саамским парламентом правительство Финляндии согласилось создать комиссию по установлению истины и примирению с саамским народом Финляндии. Также создавалась комиссия по установлению истины в Грузии, результаты ее работы были опубликованы и вызвали бурные споры.

Определенную схожесть имеет Комиссия по расследованию преступлений против польского народа. Комиссия продолжает деятельность созданной в 1945 году Главной комиссии по исследованию немецких преступлений в Польше, которая с момента создания активно взаимодействовала с Комиссией ООН по расследованию военных преступлений. В 1998 эта организация была ликвидирована, а её архивы были переданы Институту национальной памяти. В настоящее время Институт национальной памяти представляет собой историко-архивное учреждение, занимающееся изучением деятельности органов госбезопасности Польши в период 1944-1990 гг., а также органов безопасности Третьего Рейха и СССР с целью расследования преступлений по отношению к польским гражданам, а также осуществления люстрационных процедур.

В Украине в 2008 году по инициативе В. А. Ющенко был создан Институт национальной памяти для реализации государственной политики в сфере восстановления и сохранения национальной памяти. Учреждение создано в структуре исполнительной власти (Министерство культуры) в целях «воссоздание справедливой истории украинской нации» .

### **Создание учреждения по установлению истины в Беларуси.**

В международном праве не содержится каких-либо обязательств государств по созданию в постконфликтный период комиссии по установлению истины или какого-либо другого учреждения. Напротив, в публикации УВКПЧ ООН «Инструменты обеспечения господства права в постконфликтных государствах. Комиссии по установлению истины» отмечается, что комиссия не является подходящим решением каждой страны или каждого переходного периода, а решение о ее создании всегда должны принимать граждане. В основе этого решения должен лежать процесс широких консультаций, в ходе которых должны быть, в частности, выявлены мнения жертв и оставшихся в живых и прояснены функции и сильные и слабые стороны комиссий. Страна может по весьма законным причинам решить не создавать комиссию по установлению истины или, по меньшей мере, не создавать ее немедленно после переходного периода. Национальные мнения по этому вопросу следует уважать<sup>31</sup>.

Отсутствие требований по созданию комиссии не отменяет требования по возмещению ущерба жертвам нарушения прав человека. Формы возмещения ущерба могут быть условно разделены на две группы: материальные (реституция, компенсация, реабилитация) и символические (сатисфакция, гарантии неповторения).

Символические формы возмещение ущерба жертвам должны включать:

- публичное признание государством своей ответственности;
- принесение извинений жертвам грубых нарушений прав человека и гуманитарного права;
- официальные заявления, восстанавливающие достоинство и доброе имя жертв;
- проверка фактов и полное и публичное обнародование правды об исторических событиях, фактах нарушений прав человека;
- расследование фактов грубых нарушений прав человека и гуманитарного права, привлечение к ответственности виновных лиц.

С целью реализации таких мер предлагается создание Института национальной памяти Беларуси.

### **Принципы деятельности Института Национальной памяти Беларуси:**

1. открытость и публичность архивной информации;<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/RuleoflawTruthCommissionsru.pdf>

<sup>32</sup> Учреждения, хранящие архивы, должны информировать о существовании архивов, включая существование закрытых материалов, а также о существовании ограничений, оказывающих влияние на доступ к архивам. Рекомендации Совета Европы также говорят о том, что и научно-справочный аппарат должен охватывать сведения обо всех документах, которые

2. доступность архивной информации;<sup>33</sup>
3. объективность проводимых исследований;<sup>34</sup>
4. уважение права на неприкосновенность частной жизни;<sup>35</sup>
5. обеспечение безопасности персональных данных.<sup>36</sup>

#### **Основные функции Института национальной памяти Беларуси:**

1. сбор, систематизация, обеспечение сохранности документов, касающихся политических репрессий;
2. сохранение имеющихся и создание новых архивов и организация доступа к ним в соответствии с международными стандартами;
3. выявление и обнародование информации о преступлениях и массовых нарушениях прав человека;
4. анализ информации о преступлениях и массовых нарушениях прав человека, совершенных авторитарными, тоталитарными режимами на территории Беларуси в прошлом, их последствия и влияние на настоящее;
5. участие в восстановлении исторической правды о преступлениях авторитарных, тоталитарных режимов, совершённых на территории Беларуси;
6. изучение причин и последствий преступлений, совершённых авторитарными, тоталитарными режимами на территории Беларуси;
7. содействие сохранению памяти о жертвах авторитаризма, тоталитаризма, созданию мемориальных комплексов, включающих памятники репрессированным лицам, а также научных, информационных и просветительских центров, общедоступных архивов, музеев и библиотек;
8. поиск мест захоронений репрессированных лиц;
9. участие в разработке и реализации проектов и программ, направленных на создание твердых гарантий неповторения авторитаризма и тоталитаризма;

---

описаны и в случае необходимости давать ссылки на те из них, о которых ранее умалчивалось. Если закрытые документы не содержат информацию, защищенную по закону, то должны быть общедоступными для того, чтобы дать возможность пользователям запрашивать специальное разрешение на доступ. Таким образом, задача архивного учреждения информировать общество обо всех документах, находящихся на хранении.

<sup>33</sup> Принцип направлен на обеспечение максимально широкого использования архивных документов всеми членами общества, что включает в себя возможность бесплатного доступа, отсутствие дискриминации, обеспечение доступности для лиц с ограниченными возможностями, доступность в период пандемий (удаленный доступ).

<sup>34</sup> При исследовании и раскрытии информации о фактах репрессий и нарушений прав человека должна быть обеспечена беспристрастность и независимость от субъективных взглядов и ненаучных соображений.

<sup>35</sup> Допускается ограничение доступа к архивной информации, если это необходимо для защиты прав и свобод других лиц. Однако, каждое лицо имеет право на доступ к относящимся к нему закрытым документам

<sup>36</sup> Предусматривается ограничение доступа к конфиденциальной архивной информации, например, имена свидетелей, потерпевших.

10. содействие построению свободного открытого, правового, демократического общества в Беларуси;
11. просветительская деятельность:
  - экскурсии для школьников, студентов и всех желающих;
  - проведение семинаров по выставкам и архивным материалам;
  - создание выставок (в том числе виртуальных);
  - лекции, выступления на публичных площадках, в том числе в образовательных учреждениях;
  - создание онлайн-просветительских проектов, тренингов, семинаров для провайдеров формального и неформального образования во взаимодействии с министерством образования Республики Беларусь и представителями гражданского общества.

**Преамбула к Акту о возмещении вреда лицам, репрессированным в период режима А. Лукашенко, и недопущении повторения серьезных нарушений прав человека (Акту о восстановлении справедливости в отношении репрессированных лиц)**

Принимая во внимание, что пренебрежение принципами демократии и верховенства права, а также международно-правовыми обязательствами Республики Беларусь по правам человека со стороны режима Лукашенко А.Г. начиная с 20 июля 1994 года по *(здесь будет добавлена дата падения режима)* на территории Республики Беларусь привели к совершению грубых и массовых нарушений прав человека, в том числе совершения преступлений против человечности в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства;

принимая во внимание, что десятки людей на территории Республики Беларусь были убиты, тысячи людей подвергнуты пыткам, произвольным задержаниям, арестам, осуждению и помещению в исправительные учреждения либо подвергнуты принудительным мерам медицинского характера;

принимая во внимание, что в процессе отправления государственно-властных полномочий, а также осуществления правосудия сотрудниками Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, иных правоохранительных органов, органов предварительного расследования, судов и иных органов государственного управления, серьезно нарушались права и свободы граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, а также лиц без гражданства;

понимая важность для признания права лиц, подвергшихся репрессиям, их семей, потомков, и общества в целом знать в максимально возможной степени правду о совершённых преступлениях, в частности о личностях тех, кто их совершил, о причинах и фактах таких нарушений, а также обстоятельств, при которых они были совершены;

понимая важность сохранения исторической памяти относительно последствий недемократического и неправового режима А. Лукашенко для личности и общества;

принимая ответственность за построение развитого гражданского общества и демократического правового государства, исключающего возможность возврата к авторитаризму;

принимая во внимание историческую, юридическую и моральную ответственность государства;

Орган,

осуждая массовый террор в отношении населения Республики Беларусь, несовместимый с законностью и справедливостью, заявляет о создании Комиссии по восстановлению справедливости в Республике Беларусь, принимает на себя обязательства, связанные с принятием мер для устранения последствий репрессий и совершенных беззаконий.

**особые условия:**

Без условий

Если это не связано с лишением жизни и причинением телесных повреждений с 01.05.2020

Если эта статья вменяется через покушение. с 01.05.2020

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
130	Статья 130. Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, реабилитация нацизма	Без условий	9	30	260
188	Статья 188. Клевета	Без условий	1	41	22
189	Статья 189. Умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме (оскорбление), распространенной в глобальной компьютерной сети Интернет	Без условий		2	Данные отсутствуют
191	Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав, права на участие в референдуме, либо	Без условий	2		

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
	реализации права законодательной инициативы граждан, либо работе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутата				11
289	Статья 289. Акт терроризма	Если это не связано с лишением жизни и причинением телесных повреждений		17	33
290	Статья 290. Угроза совершением акта терроризма	Без условий			6
290-1	Статья 290-1. Финансирование террористической деятельности	Если это не связано с лишением жизни и			Нет данных

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
		причинени ем телесных повреждений			
290-2	Статья 290-2. Содействие террористической деятельности	Без условий			Нет данных
290-3	Статья 290-3. Прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности	Без условий			Нет данных
290-4	Статья 290-4. Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней	Если это не связано с лишением жизни и причинени ем телесных повреждений			11
290-5	Статья 290-5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации	Если это не связано с лишением жизни и причинени			Нет данных

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
		ем телесных повреждений			
293	Статья 293. Массовые беспорядки	Без условий	136	249	204
295	Статья 295. Незаконные действия в отношении огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ	Без условий	8	12	35
295-1	Статья 295-1. Незаконные действия в отношении охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия	Без условий			Нет данных
295-3	Статья 295-3. Незаконные действия в отношении предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ	Без условий		14	15
309	Статья 309. Умышленное приведение в негодность транспортного средства или путей сообщения	Без условий		17	17

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
310	Статья 310. Умышленное блокирование транспортных коммуникаций	Без условий			Нет данных
339	Статья 339. Хулиганство	с 01.05.2020	13	104	
341	Статья 341. Осквернение сооружений и порча имущества	Без условий	3	26	35
342	Статья 342. Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них	Без условий	135	375	490
349	Статья 349. Несанкционированный доступ к компьютерной информации	с 01.05.2020	3	4	1
356	Статья 356. Измена государству	с 01.05.2020	1	1	25
357	Статья 357. Заговор или иные действия, совершенные с целью захвата государственной власти	с 01.05.2020	1	11	10
361	Статья 361. Призывы к действиям, направленным на причинение вреда	с 01.05.2020	3	16	

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
	национальной безопасности Республики Беларусь				59
361-1	Статья 361-1. Создание экстремистского формирования	Без условий	2	2	73
361-2	Статья 361-2. Финансирование деятельности экстремистского формирования	Без условий			6
362	Статья 362. Убийство сотрудника органов внутренних дел	Если эта статья вменяется через покушение. с 01.05.2020	1	2	2
363	Статья 363. Сопротивление сотруднику органов внутренних дел или иному лицу, охраняющим общественный порядок	с 01.05.2020	17	36	29
364	Статья 364. Насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел	с 01.05.2020	72	178	140

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
365	Статья 365. Вмешательство в деятельность сотрудника органов внутренних дел	Без условий	1	2	6
366	Статья 366. Насилие либо угроза в отношении должностного лица, выполняющего служебные обязанности, или иного лица, выполняющего общественный долг	с 01.05.2020	3	10	28
367	Статья 367. Клевета в отношении Президента Республики Беларусь	Без условий	?		51
368	Статья 368. Оскорбление Президента Республики Беларусь	Без условий	13	32	266
369	Статья 369. Оскорбление представителя власти	Без условий	20	104	275
369-1	Статья 369-1. Дискредитация Республики Беларусь	Без условий			13
369-2	Статья 369-2. Использование иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства Республики Беларусь	Без условий			Нет данных

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
369-3	Статья 369-3. Нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий	Без условий			Нет данных
370	Статья 370. Надругательство над государственными символами	Без условий	3	17	44
371	Статья 371. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь	Без условий	1	1	4
391	Статья 391. Оскорбление судьи или народного заседателя	Без условий	5	14	28
406	Статья 406. Недонесение о достоверно известном готовящемся тяжком или особо тяжком преступлении	с 01.05.2020		2	Нет данных
407	Статья 407. Разглашение данных дознания, предварительного следствия или закрытого судебного заседания	Без условий			2
426	Статья 426. Превышение власти или служебных полномочий	с 01.05.2020		1	8
430	Статья 430. Получение взятки	с 01.05.2020	1	1	2

Статья УК	Название статьи УК	Особые условия	По состоянию на 20.05.2021 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 07.04.2022 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"	По состоянию на 28.02.2023 количество политзаключенных по данным ПЦ "Вясна"
434	Статья 434. Уклонение от мероприятий по призыву на военную службу по мобилизации	Без условий			
435	Статья 435. Уклонение от мероприятий по призыву на воинскую службу	Без условий			Нет данных.
436	Статья 436. Уклонение резервиста или военнообязанного от явки на сборы (занятия)	Без условий			Нет данных.
437	Статья 437. Уклонение призывника или военнообязанного от воинского учета	Без условий			Нет данных.